

COVID-19 krizi sırasında Göçmenler için Sosyal Koruma

27 Mayıs 2020

Mauro Testaverde, Kıdemli Ekonomist, Sosyal Koruma ve İstihdam Küresel Uygulamaları

**COVID-19 krizine müdahalede
göçün önemli olmasının 3 nedeni**

1: Göçmen sağlığı ve geçim kaynakları ciddi risk altında

- Göçmenler sosyal mesafeye izin vermeyen kalabalık koşullarda yaşama ve çalışma eğilimindedir ve bu da **onların hastalığa yakalanma riskini arttırmaktadır**
 - **Singapur'da**, Nisan ayı ortasında COVID-19 vakalarının %40'ı düşük vasıflı yabancı işçilerdi; Suudi Arabistan'da vakaların % 50'den fazlası yabancıydı
- Göçmenler, sosyal mesafeden ve evde kalma emirlerinden olumsuz etkilenen işlerde çalıştıkları için **gelir kaybı riskleri yüksektir**
 - BM'ye göre, OECD'de yüksek derecede etkilenen sektörlerde yabancı işçiler **işgücünün %30'udur**
- İş kaybının **özellikle** iç ve dış göçmenler açısından **ciddi etkileri**
 - Genellikle gayri resmi işlerde çalışırlar ve iş kaybı veya hastalık durumunda yararlanabilecekleri güvenlik ağlarından yoksundurlar

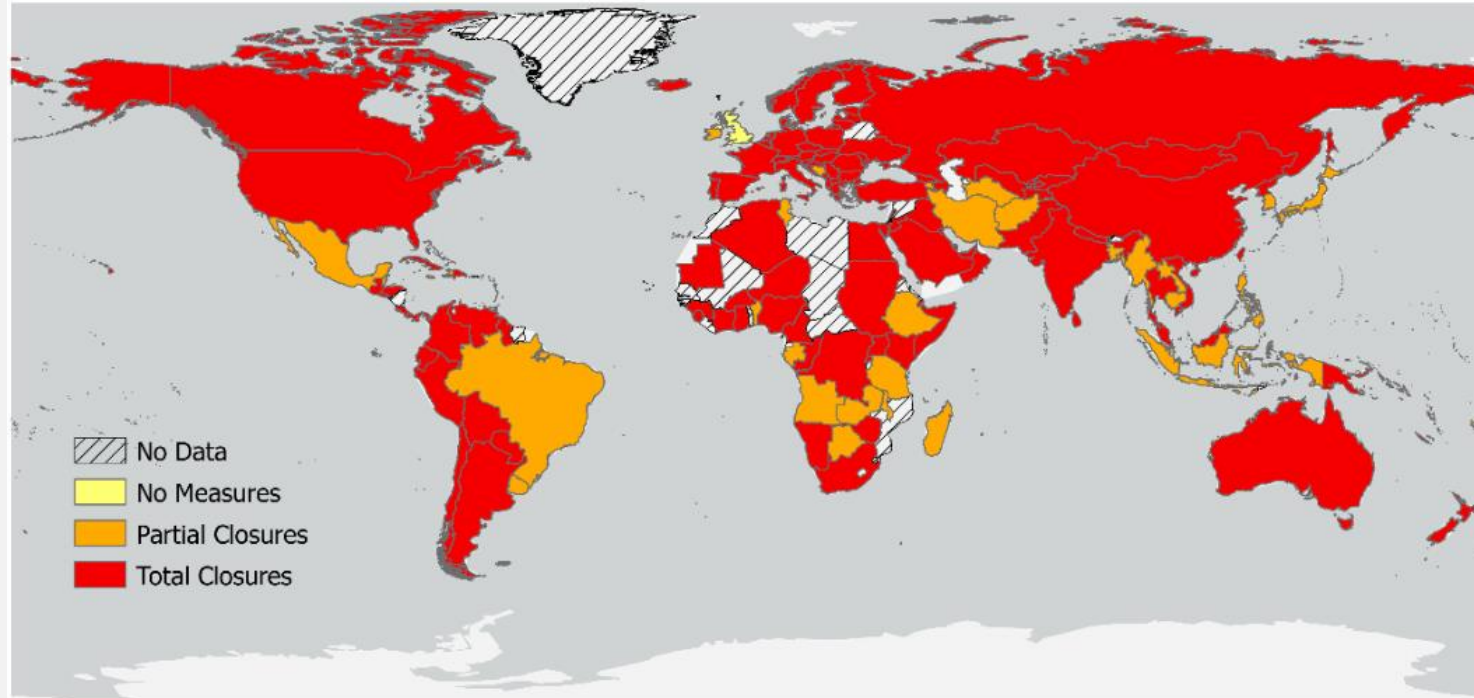
2: Göçmenlerin aileleri ve menşe ülkeleri ciddi etkilerle karşı karşıya

- Gelir kayıpları **göçmenlerin ana yurtlarındaki ailelerine gönderdikleri para miktarında azalma** anlamına gelecek
 - Dünya Bankası'na göre, Düşük ve Orta Gelirli Ülkelerde **göçmenlerin ana yurtlarındaki ailelerine gönderdikleri para miktarı (römiz) 2020'de yaklaşık yüzde 20 oranında düşerek**, yakın tarihin en keskin düşüşünü gösterecektir
- **Göçmenlerin ana yurtlarındaki ailelerine gönderdikleri paralar (römiz)**, ailelerin tüketimi ve beşeri sermaye ve işletmelere yapılan yatırımlar için önemli bir gelir kaynağıdır
 - Sahra Altı Afrika'daki 14 ülkede GSYİH'ye %4'ten fazla römiz katkısı vardır, bu da göçmenlerin işlerini kaybetmeleri durumunda yüksek riskler doğacağı anlamına geliyor
 - **Tonga** gibi küçük bir ülkede işçi dövizleri hane halkı gelirinin %20'sini oluşturuyor ve bu da **yoksullukta potansiyel olarak ciddi artışlar** anlamına geliyor

3: Hedef ülkelerdeki bazı sektörlerde ciddi aksaklıklar

- Büyük göç destinasyonları sınırlarını **uluslararası seyahat edenlere** kapattı
- Göçmen işçilerin sınırlı mevcudiyeti, tarım, gıda işleme, sağlık ve yaşlı bakımı gibi **alıcı ülkelerdeki belirli sektörlerdeki işverenler** için bir endişe kaynağıdır.

Travel restrictions around the world as of early April 2020



Source: [IOM](#); [Hale et al. \(2020\)](#).



WORLD BANK GROUP

Social Protection & Jobs

COVID-19 pandemisine müdahalenin bir parçası olarak göçle ilgili zorlukları ele almak için 3 tür Sosyal Koruma ve İstihdam programı

1: Temel Güvenlik Ağı Programları

Göçmenleri Sosyal Güvenlik Ağı Programlarına dahil etmek için **üç seçenek:**

1. Mevcut güvenlik ağı programlarının uygunluk kriterlerinin göçmenleri de içerecek şekilde **genişletilmesi**
 - **Avustralya**, bazı göçmen kategorilerine mali güçlük çeken insanlar için mali desteğe erişimi genişletti
2. **Göç durumuna bakılmaksızın** yeni oluşturulan C-19 müdahale **programlarının uygulanması**
 - İtalya'daki oturma izni sahipleri C-19 *İtalya'yı İyileştir* uyarısı kapsamında sübvansiyon için başvurabilirler
 - İrlanda'daki göçmenler haftalık 350 € tutarındaki Pandemi İşsizlik Ödemesine erişimi var
3. Göçmenlere, farklı zorluklarını çözmelerine yardımcı olacak **özel hizmetler sunulması**
 - Virüs testi ve tedavisi, örn., Kazakistan, Kore, Katar, Suudi Arabistan
 - Yemek ve konaklama, örn., Panama

2: İstihdam Koruma Politikaları

İstihdam Koruma Politikalarını göçmenlere uygulamak için üç seçenek

1. Ücret sübvansiyonları

- **Kore**'de, Çalışma İzni Sistemi kapsamındaki göçmenler C-19 ücret sübvansiyonları için uygundur
- **Yeni Zelanda**'da, C-19 vakası nedeniyle kendi kendine tecritte kalan mevsimlik işçiler ücret sübvansiyonları için uygundur
- **Çin**, iç göçmen işçiler de dahil olmak üzere istihdamı dengelemek için ücret sübvansiyonları sağladı

2. Sosyal sigorta primlerinde indirimler

- **Çin**, iç göçmenler de dahil olmak üzere sosyal sigorta primlerinden muafiyet ve indirim getirdi
- **Singapur ve Suudi Arabistan**, yabancı işçi vergilerinde iptale ve azaltmaya gitti

3. Kıtlıkla karşılaşan sektörlerde göç düzenlemelerinde değişiklikler

- Çeşitli ülkelerde çalışma izinlerinin uzatılması: **Avustralya, Bahreyn, Hong Kong, İtalya, Japonya, Kore, Yeni Zelanda, Polonya, İspanya, İngiltere vb.**

3: İstihdam Teşvik Politikaları

İstihdam Geliştirme Politikalarını göçmenlere uygulamak için **iki seçenek**

1. İş eşleştirme ve iş arama programları

- Avustralya, bazı göçmen işçi kategorilerini kriz nedeniyle mevcut istihdamın durduğu yeni işverenlerle eşleştirmeye çalışmaktadır.
- **Çin** bir uygulama geliştirdi ve iş yerlerine seyahat edemeyen yurtiçi göçmenler de dahil olmak üzere işçilere iş bulma konusunda yardımcı olmak için çevrimiçi iş fuarları, mülakatlar ve işe alımlar düzenledi

2. İstihdamı kolaylaştırmak için **göç programlarına ilişkin kuralların düzeltilmesi**

- Almanya, mevsimlik tarım işçilerinin ülkeye girmesine izin vermek için seyahat kısıtlamalarını hafifletti
- İspanya, ikamet belgesi olan genç göçmenlere çalışma izinlerinin verileceğini, ancak tarım sektöründeki işgücü eksikliğini gidermek için çalışma izinleri verilmeyeceğini açıkladı
- **Kanada ve Vietnam**, mevcut işgücü eksikliğine çözüm bulmak için yabancı işçilerin yurtdışından ülkeye girmesine uygulanan kısıtlamalara istisna getirdi

**Bu programların tasarımı ve uygulanmasında
3 ana zorluk ve 2 fırsat**

Tasarım ve uygulama zorlukları

1. Göçmenler, dokümantasyon gereklilikleri ve dil farklılıkları da dahil olmak üzere sosyal korumaya erişimde engellerle karşılaşılıyor
2. Özellikle de yasal kanalları kullanmadılarsa göçmenleri tanımak zor olabilir,
 - Yenilikçi yaklaşımlar, **kendine hedef koymayı, kendi kendine kaydı** ve telekomünikasyon şirketleri ve röviz hizmetleri sağlayıcıları ile **işbirliğini** içerir
3. **Hizmet sunumunda** halk sağlığı uygulamalarının ve göçmenlerin koşullarının dikkate alması gerekecektir
 - **Sağlık taramaları, işin nasıl yürütülmesi gerektiğine dair yönergeler** ve bir göçmen işçinin hastalanması durumunda **müdahale planları** kilit öneme sahip olacaktır
 - İş kayıplarının konut kaybına yol açtığı durumlarda da konaklama sağlanmalıdır.
 - **Sosyal yardımların dağıtılması** için, **dijital ve mobil aktarımlara ve alternatif gönderim araçlarına** ihtiyaç duyulabilir

Tasarım ve uygulama fırsatları

1. Göçmenlerin mevcut programlara **dahil edilmesinin / kaynaştırılmasının** birkaç avantajı olacaktır:

- **Tüm gruplarda** hastalığın kapılmasına ve başkalarına bulaştırmaya karşı koruma sağlanır.
- **İdari karmaşıklık** azalır
- Göçmenler sosyal yardımlara **daha hızlı** erişebilir

2. **Yerel yönetimlerin** ortaya çıkan boşlukları doldurmada önemli bir rolü olabilir:

- Bu hükümetler, ikamet edenlerinin **benzersiz ihtiyaçlarını anlayacak** ve ulusal düzeyde önlem alınmadığında bu ihtiyaçları karşılamak için **programlar oluşturacak** şekilde konumlandırılmıştır.
- Bununla birlikte, yerel düzeydeki eylemler veya tedbirler, ulusal hükümetler tarafından göçmenlerin karşılaştığı zorluklara karşı uygulanan **kapsamlı müdahalelerin yerini almamalıdır**
- Örnekler: **Şikago Şehri** ve **Minneapolis Şehri** (ABD), **Campania** Bölgesel Yönetimi (İtalya),

Tazmania Bölgesel Yönetimi (Avustralya)

Teşekkür ederim!

Mauro Testaverde
Kıdemli Ekonomist, Sosyal Koruma ve İstihdam Küresel
Uygulamaları

Daha fazla bilgi için bakınız:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/428451587390154689/pdf/Potential-Responses-to-the-COVID-19-Outbreak-in-Support-of-Migrant-Workers-April-21-2020.pdf>