



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Département national de planification

www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Ciblaje en Colombia : cadre politique et conceptuel



- Cadre politique : Plan National de Développement 2010 – 2014 “La Prospérité pour tous.”
 - ❖ Système de protection sociale et de promotion sociale.
 - ❖ Filières pour la réduction de la pauvreté.
- Cadre conceptuel de ciblage et du Sisbén III.



- **Cadre politique : Plan National de Développement 2010 – 2014
“La Prospérité pour tous.”**
 - ❖ **Système de protection sociale et de promotion sociale.**
 - ❖ **Filières pour la réduction de la pauvreté.**

- **Cadre conceptuel de l’instrument de ciblage : des *proxy mean test*
aux indicateurs multidimensionnels du standard de vie.**



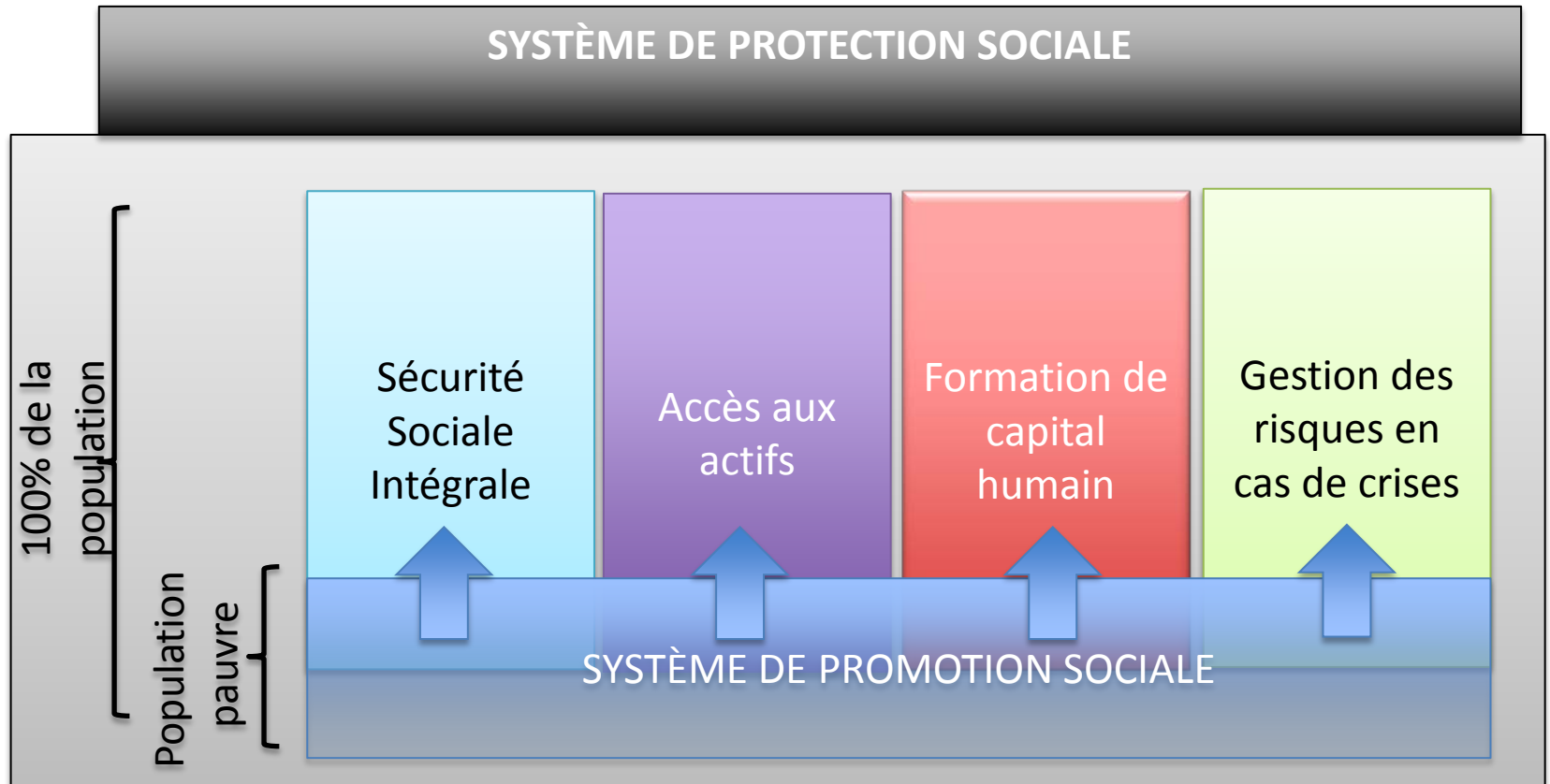
DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Le Plan National de Développement : égalité d'opportunités pour la prospérité sociale.

“L’une des conditions nécessaires pour la réduction des niveaux de pauvreté et d’inégalité consiste à garantir le fonctionnement du Système de Protection Sociale qui comprend, globalement, trois grandes composantes : (i) la sécurité sociale intégrale – santé, risques professionnels et protection des chômeurs-. (ii) la promotion sociale, et (iii) les politiques et les programmes de formation du capital humain. Ces composantes sont complétées par des mécanismes conjoncturels pour la prise en charge des groupes vulnérables en période de crise, et par des outils permettant à la population d’accéder à des actifs physiques et financiers.”



Plan national de développement : égalité d'opportunités pour la prospérité sociale

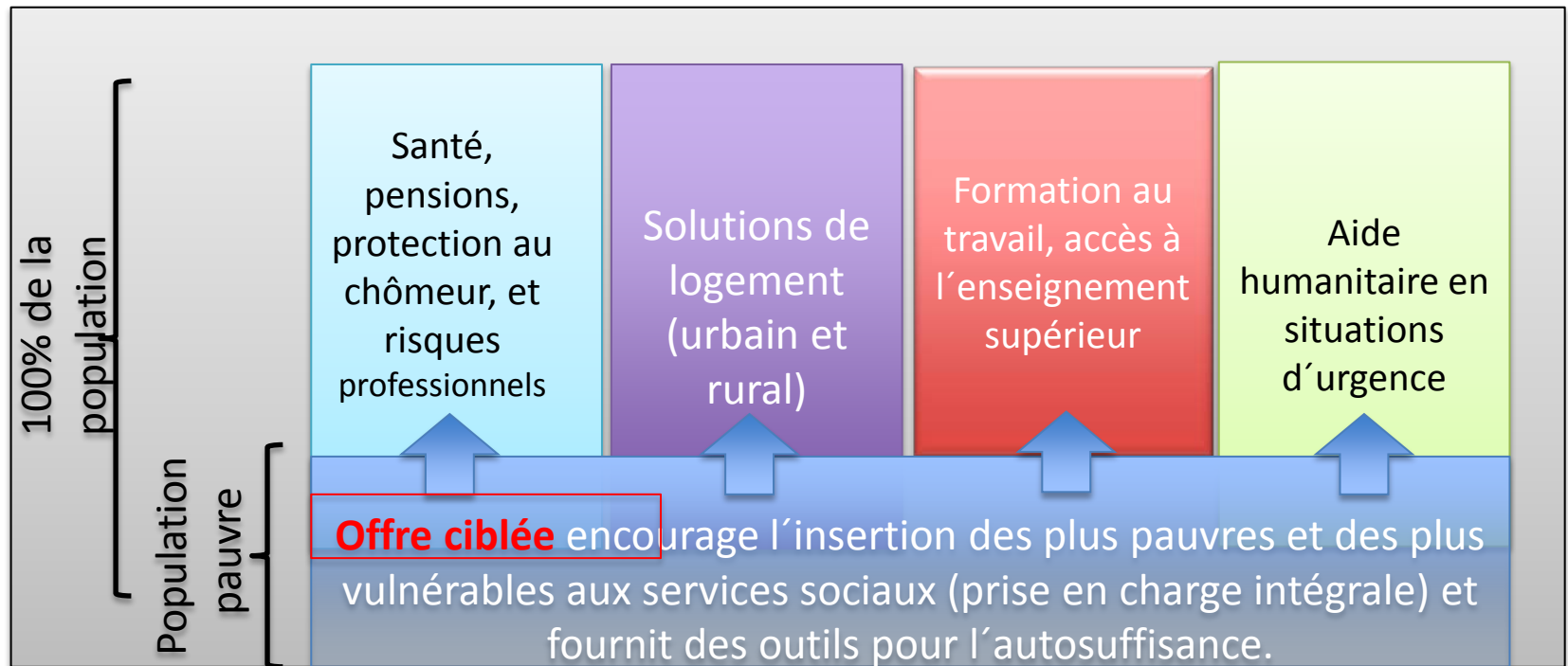


Source: PND. 2010 - 2014



Les programmes dans le cadre du système de protection sociale...

SYSTÈME DE PROTECTION SOCIALE





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Pour réduire la pauvreté, dans le contexte du système de protection et de promotion sociale et, d'une manière générale, de la politique de développement, le PND définit deux filières.....



Filières pour la réduction de la pauvreté

L'un des trois piliers du Plan national de développement (2010-2014) c'est la réduction de la pauvreté

Filière indirecte

Croissance

Augmentation revenu

Pauvreté revenus – Pauvreté extrême revenus - Gini

Filière directe

Garantie services de base (Protection Sociale)

Santé, éducation, logement, etc.



Source : Bhagwati



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

La filière directe requiert la mise en œuvre de processus de **ciblage**. Il est nécessaire d'identifier les bénéficiaires de ces interventions)...



DNP Departamento Nacional de Planeación

En Colombie, deux types de ciblage sont utilisés.....



Ciblage géographique

Pour les programmes d'infrastructure et dotation, et services publics domiciliaires.

Stratification Socio-économique



Ciblage individuel

Pour les programmes impliquant l'allocation de subsides à la demande (santé et éducation).





DNP Departamento Nacional de Planeación

En Colombie, deux types de ciblage sont utilisés



Ciblage Géographique

Pour les programmes d'infrastructure et dotation, et services publics domiciliaires.

Stratification Socio-économique



Ciblage Individuel

Pour les programmes impliquant l'allocation de subsides à la demande (santé et éducation).





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Quel est le cadre conceptuel du ciblage et du Sisbén III en tant qu'outil de ciblage individuel ?



Le ciblage et l'universalisation ne sont pas conçus de manière excluante...

• Contrairement à ce que l'on pense, le ciblage et l'universalisation ne sont pas excluants. En effet, le premier facilite la réalisation du deuxième. *“L'universalisation n'est pas une option alternative; on y parvient justement par le biais du ciblage de ceux qui subissent le plus grand nombre de privations, afin d'assurer des mécanismes leur permettant de faire face à l'exclusion et la dépasser”* (DNP, CONPES Social 100, pp. 2).

• Le CONPES Social définit le ciblage comme *“un instrument d'allocation de ressources qui cherche à ce que la dépense sociale aille vers les secteurs de la population les plus nécessiteux afin de maximiser l'impact social, (...) c'est un moyen pour lutter contre la pauvreté et l'inégalité”* (DNP, CONPES Social 100, pp. 2).

• Le ciblage doit viser non seulement la réduction du nombre total d'individus en situation de pauvreté, mais aussi la diminution de son intensité, en accordant la priorité à ceux qui se trouvent le plus éloignés du seuil de dignité défini par la société.



- Pour ce faire, il est nécessaire de classier la population selon la condition de pauvreté (ou de bien-être) en allant au-delà de la simple identification du groupe de pauvres au sein de la population.

- **Résultat :**

Le ciblage comprend trois moments (DNP, 2006, Pp. 8-14) :

- 1. Identification** : *“porte sur les caractéristiques de l’instrument utilisé pour sélectionner les bénéficiaires.”*
- 2. Sélection** : *porte sur “le choix du critère de coupure définissant la condition d’entrée ou de sortie du programme.”*
- 3. Allocation** : *“mise en place du subside et processus de remise.”*



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Comment se déroulent ces étapes dans le cadre du processus de ciblage colombien?



Identification

Choix d'un instrument pour mesurer le conditions de vie de la population (**Sisbén**, stratification socio-économique, critères concernant des catégories –personnes déplacées, population autochtone).

“Un mètre : pour estimer les conditions de vie”



✓ L'échelle du Sisbén va de 0 à 100.

✓ Les scores les plus élevés reflètent de meilleures conditions de vie.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Sélection

Définition d'un critère pour élire les bénéficiaires : dans le cas du Sisbén, l'inclusion dans un programme est déterminée par le score.

“ Taille limite pour entrer dans un programme ”



En Régime Subventionné :
Dans les grandes villes le score maximum est de 54,86 points.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Allocation

Définition du type de bénéfices (monétaire ou en nature), la périodicité et la durée dans le temps, ainsi que des critères de sortie.

Monétaire



Nature



Accès gratuit à l'éducation



- Cadre politique : Plan National de Développement 2010 – 2014 “La Prospérité pour tous.”
 - ❖ Système de protection sociale et de promotion sociale.
 - ❖ Filières pour la réduction de la pauvreté.

- **Cadre conceptuel de l’instrument de ciblage : des *proxy mean test* aux indicateurs multidimensionnels de standard de vie.**



Cadre conceptuel Sisbén III

Répond à un concept
multidimensionnel de pauvreté
(Sisbén II)

Comprend des éléments liés aux
conditions de vulnérabilité de la
population

Sisbén III = Indice du standard de vie



- **Mesure** directement le type de vie menée (ou qui pourrait être menée) par les personnes.
- Ce n'est pas un indice approximatif des moyens (*proxy means test*).
- Ce n'est pas une mesure indirecte de la quantité de biens ou du niveau de revenus.



D'autres pays font appel au *means test* comme instruments de ciblage :

- **Le Pérou** (Système de ciblage des foyers - SISFOH), **le Chili** (Fiche de protection sociale, **l'Équateur** (Indice du registre social), **le Costa Rica** (Système de population-cible-SIPO), entre autres.
- L'accent est mis sur le **logement, les services publics, l'éducation et la possession d'actifs.**



Pourquoi le standard de vie en Colombie? (1)

Considérations théoriques:

- Le revenu (ou un proxy) est un paramètre insuffisant pour établir des comparaisons entre personnes (Sen).
- La conversion de biens et de ressources en bien-être dépend des caractéristiques personnelles et contextuelles.



Pourquoi le standard de vie en Colombie ? (2)

- **Le concept de standard de vie** permet de définir un ensemble de variables (biens et services) qui, à un moment donné dans le temps, sont considérées comme ayant un caractère précieux et qui “informent sur les réalisations et les capacités” - Cortés et. al. (2000)

- Le standard de vie ne dépend pas de la quantité de biens ou du niveau du revenu, mais plutôt des réalisations (fonctionnements) et des capacités. Ce qui caractérise le standard de vie ce sont les choses qu’une personne peut être ou peut faire avec les biens qu’elle possède.



Pourquoi le santard de vie en Colombie ? (3)

- Il faut tenir compte de la **vulnérabilité individuelle et contextuelle**. La conversion de biens et de ressources en vue de la réalisation de certains objectifs peut varier en fonction des caractéristiques personnelles ou de l'environnement social et naturel.
- Différences quant aux caractéristiques personnelles ; des différences quant à la réalisation de certains aspects (nécessités des personnes âgées et des enfants, maternité, handicap).



Pourquoi le standard de vie en Colombie ? (4)

Considérations pratiques :

- La Colombie, à différence d'autres pays, se sert du Sisbén pour identifier les bénéficiaires potentiels de programmes autres que les Transferts Monétaires.
- L'intérêt porte non seulement sur l'identification de ceux qui ont besoin d'un complément de leur revenu.
- Nécessaire pour d'autres volets : enfance, adolescence, personnes âgées, logement, programmes de formation, etc.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Merci



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Coordonnées

Tél. (+57 1) 3815000

Carrera 13 No. 26 - 19 Piso 34

Bogotá - Colombia

www.dnp.gov.co