



Forum méditerranéen pour l'électricité et le changement climatique

Atelier “Vers une énergie propre en Méditerranée : le rôle de l'intégration régionale des marchés de l'électricité”

21 novembre 2017, Marseille, France

[@cmimarseille](#) [CMI Marseille](#) www.cmimarseille.org

La Méditerranée du futur ACTE I – Un engagement commun pour les accords sur le climat

Atelier 5- Vers une énergie propre pour la Méditerranée : le rôle de l'intégration régionale des marchés de l'électricité

Principaux messages et pistes d'action

La Méditerranée a un rôle clef à jouer dans la mise en œuvre des Accords de Paris, en particulier au travers de l'intégration des marchés méditerranéens de l'énergie. Atteindre l'objectif des Accords de Paris (AP) de limiter la hausse des températures à 1,5°C nécessite des changements structurels profonds y compris du système électrique pour obtenir la décarbonisation nécessaire. De par son positionnement géographique et ses caractéristiques, en particulier énergétiques, la Méditerranée peut jouer un rôle primordial pour assurer le succès des AP. La région est l'articulation entre les pays développés et le monde en développement- nulle part ailleurs dans le monde, autant de pays en développement ne côtoient autant de pays développés. Les pays de la rive Sud possèdent un important gisement en énergie décarbonée, grâce à leur ensoleillement parmi les plus élevés au monde, ainsi que de forts potentiels éoliens dans certaines zones côtières (et il n'y pas de problème de disponibilité de l'espace—en particulier dans les déserts du Sahara). Ce potentiel est suffisamment important pour permettre aux pays producteurs d'effectuer la transition vers un chemin de développement durable, mais aussi pour servir

les pays de la rive Nord et leur permettre ainsi d'atteindre leurs objectifs ambitieux de décarbonisation à moindre coût— à condition que les marchés Euro-méditerranéens soient suffisamment intégrés et fonctionnent efficacement.

En effet, l'intégration à grande échelle des EnRs dans les systèmes électriques est une source de défis importants pour les opérateurs électriques, car les systèmes électriques doivent augmenter leur flexibilité pour accommoder un taux important d'EnRs. L'intégration régionale fournit cette flexibilité, tout en apportant d'autres bénéfices, tels que la réalisation d'importantes économies d'échelle, la sécurité d'approvisionnement et la diversification du bouquet énergétique.

Au-delà de la flexibilité apportée aux systèmes électriques, l'intégration régionale des marchés de l'énergie apporte de nombreux autres bénéfices, tels qu'une meilleure sécurité d'approvisionnement, une diversification du bouquet énergétique et des économies dans les investissements et les coûts de fonctionnement du système. Ces derniers gains ont été estimés par la Commission Européenne à 40 milliards d'Euros par an pour le seul Marché Unique. Intégrer le grand marché européen avec le marché Méditerranéen apporterait des économies supplémentaires de 30 milliards d'Euros par an, compensant largement les coûts d'investissement nécessaire pour connecter les rives Nord et Sud de la Méditerranée.

L'importance croissante des EnRs ne doit pas faire oublier que l'efficacité énergétique doit rester prioritaire. L'utilisation des énergies renouvelables, en particulier pour décarboniser le système électrique, est nécessaire à la mise en œuvre réussie des AP, mais pas suffisante. Les objectifs de limitation de la hausse des températures ne seront pas atteints sans l'efficacité énergétique, qui doit rester prioritaire en toutes circonstances—l'énergie non consommée restant toujours la moins chère. Maitriser les consommations d'électricité grâce à l'efficacité énergétique est d'autant plus critique que les équipements en énergies renouvelables sont fortement capitalistiques—beaucoup plus que les installations traditionnelles aux énergies fossiles qu'ils remplacent. En réduisant les pointes de consommation, on réduit donc considérablement les besoins en investissement, et donc les besoins de financement. Par ailleurs, la maîtrise de l'énergie permet de lisser la courbe de charge et de mettre en œuvre des solutions de flexibilité axées sur la demande. Une étude récente de l'AIE et d'IRENA met en exergue la complémentarité entre énergies renouvelables et efficacité énergétique, et conclue qu'une pénétration accrue des énergies renouvelables—pouvant aller jusqu'au 100% renouvelables dans le secteur électrique—passe par une bonne maîtrise de l'énergie.

La coopération et l'intégration régionale ont une importance croissante au sein du marché unique européen de l'électricité. Cela offre une perspective intéressante pour la création d'un grand marché Euro-Méditerranéen de l'énergie. Nombreux sont les exemples de structures de coopération régionale mise en place dans l'Union Européenne qui peuvent servir de référence pour les pays partenaires de la région Méditerranéenne, tels que le NSCOGI (North Sea Countries Offshore Grid Initiative); le CESEC (Central and South Eastern Europe Connectivity) et BEMIP (Baltic Energy Market Interconnection Plan). Les associations régionales euro-méditerranéennes des gestionnaires des réseaux électriques (MED-TSO) et des autorités de régulation de l'énergie (MEDREG) sont des structures de coopération régionale d'importance cruciale, qui peuvent jouer un rôle clé pour la modernisation et l'intégration des marchés électrique et la promotion des investissements en énergies renouvelables et en efficacité énergétique.

En outre le Paquet « Une énergie propre pour tous les Européens », adopté en novembre 2016, propose un ensemble de Directives et Régulations pour atteindre les objectifs ambitieux de réduction des émissions de CO₂, avec en particulier de nouvelles modalités pour soutenir les EnRs et faciliter leur intégration dans les systèmes électriques. Reconnaisant que les coûts sont réduits grâce à la coopération

entre pays et l'intégration des marchés, l'intégration régionale est au centre du dispositif de gouvernance proposé, avec en particulier la création de Centres Régionaux de Gestion des Systèmes Electriques, au sein desquels les gestionnaires et régulateurs nationaux coopéreraient pour coordonner le fonctionnement des systèmes électriques. Toutefois, l'électricité ne s'arrête pas aux frontières, et ce processus est l'occasion d'associer les pays de la rive Sud à ce processus d'intégration, en leur donnant accès au marché européen pour leur électricité décarbonée—par exemple en leur ouvrant les enchères qui se mettent graduellement en place pour le développement des EnRs.

Les Contributions Nationales (NDC) sont un véhicule essentiel pour la création d'un marché méditerranéen de l'énergie, intégré, efficace, sûr, abordable et décarboné. Comme argumenté un peu plus haut, l'intégration régionale amène des réductions des émissions de CO₂, puisqu'elle facilite le développement à grande échelle des EnRs tout en permettant des économies. Toutefois, il est remarquable qu'aucune des NDCs des pays méditerranéens ne propose comme mesure d'atténuation des investissements en interconnecteurs pour mieux intégrer leur marché avec ceux des voisins, soit pour exporter des surplus d'électricité verte soit pour importer les volumes manquants pour atteindre les objectifs fixés. De nombreuses facilités se mettent en place pour le financement ou l'assistance technique pour mettre en œuvre les NDCs, et il serait important qu'elles prennent en compte la dimension méditerranéenne.

Des projets/initiatives emblématiques de l'intégration méditerranéenne sont en cours de réalisation ou voient le jour. Renforcer les interconnexions est un prérequis à la création d'un marché Euro-Méditerranéen intégré. Les interconnexions entre rive nord et sud se limitent présentement à la ligne de 1400 MW entre l'Espagne et le Maroc, utilisée exclusivement pour l'exportation d'électricité de l'Europe vers le Maroc. Cette situation devrait perdurer dans un premier temps, les pays de la rive sud de la méditerranée—qui font face à une demande galopante et des pénuries de capacités de production—bénéficiant des excédents de capacité dans certains pays européens à un prix fort attractif.

Dans un deuxième temps, alors que les pays du sud développent leurs ressources énergétiques décarbonées et que les pays du nord doivent faire appel à des installations de plus en plus coûteuses pour atteindre leurs objectifs ambitieux de réduction d'émissions de CO₂, la fourniture d'électricité verte du sud vers le nord de la méditerranée serait économiquement plus viable et le flux pourrait changer de sens. Toutefois, cette dynamique résultante d'une meilleure intégration électrique régionale restera tributaire du développement d'autres interconnexions. Un autre projet à l'étude est celui qui permettrait de connecter l'Italie à la Tunisie. Dans un premier temps, cette interconnexion permettrait de satisfaire les besoins croissants de la Tunisie, alors que la situation économique a ralenti le développement de son parc électrique, mais à long terme de clore la boucle électrique méditerranéenne et d'optimiser les ressources sur les deux rives, minimisant ainsi le coût de la transition énergétique. Ce projet a été placé sur la liste des projets prioritaires (PCI) dans le cadre de la facilité *Connecting Europe* et bénéficie d'un appui financier de la Banque mondiale et de l'Agence Italienne de Coopération pour les études de faisabilité.

Une autre initiative symbolique-- et qui œuvre pour des échanges bidirectionnels sur le seul interconnecteur électrique entre l'Europe et l'Afrique du Nord, au travers du détroit de Gibraltar, là où la Méditerranée s'ouvre au reste du monde—est la Déclaration signée lors de la COP22 à Marrakech entre le Maroc et quatre pays européens pour promouvoir les échanges d'électricité verte entre les cinq pays. Cette initiative a été saluée, lors de la réunion ministérielle sur la Méditerranée à Rome en décembre 2016, comme emblématique d'un accord multi-parties pour renforcer l'intégration et la coopération méditerranéenne et pour éliminer les obstacles au libre-échange d'électricité.

Une concrétisation de l'intégration euro-méditerranéenne des marchés de l'énergie passe par une coopération sans faille, une approche volontariste, la vérité des prix et la mobilisation de financements.

Il est incontestable que l'intégration méditerranéenne est bonne pour les économies du pourtour méditerranéen, pour la décarbonisation et pour le climat, mais elle peine à se mettre en place. Les freins à l'intégration méditerranéenne au service d'une énergie propre sont nombreux, tels que le manque d'interconnecteurs, des règles d'allocation des capacités d'interconnexions et de gestion des interconnexions disparates et non efficaces, le manque de coordination des gestionnaires de réseaux et des règles de fonctionnement des marchés électriques, et finalement le manque d'harmonisation des principes de tarification de l'électricité tout au long de la chaîne de valeur.

Effectivement, la solution la plus efficace pour encourager l'efficacité énergétique et l'utilisation des énergies renouvelables est d'agir sur les prix, et de permettre ainsi un bon fonctionnement des marchés. En priorité, pour assurer la vérité des prix, les subventions aux énergies fossiles doivent être supprimées, et de nombreux pays de la rive Sud ont entrepris des réformes ambitieuses de leurs systèmes de prix. Dans un deuxième temps, pour accélérer la pénétration des renouvelables, la taxation du carbone est l'outil le plus efficace. La réforme des subventions est essentielle à l'intégration régionale et la taxation carbone doit être harmonisée entre les pays qui intègrent leurs marchés.

Tous les acteurs, quels qu'ils soient, doivent être impliqués—publics et privés, praticiens et financiers penseurs et hommes/femmes d'action, etc... Les représentants des pays méditerranéens présents à l'atelier s'engagent à accélérer la mise en œuvre des actions nécessaires pour intégrer leurs marchés de l'électricité notamment pour exploiter au mieux leur potentiel en énergies renouvelables et ainsi mettre à disposition de tous les pays leurs richesses en énergie à contenu carbone nul pour pouvoir atteindre les objectifs des AP.

En ce qui concerne le financement, de nouvelles facilités et instruments se mettent en place et des annonces ont été faites lors de la COP23. Un de ces instruments semble tout à fait adapté aux besoins de financement pour développer les infrastructures nécessaires à la création du marché Euro-Méditerranéen de l'énergie: le Plan d'Investissement Externe (PIE) de l'Union Européenne (UE). Le PIE constitue une nouvelle approche du soutien apporté par l'UE au développement durable et définit, conçoit et dispense le soutien accordé aux projets d'investissement qui sont menés dans des pays tiers. Le plan offre un cadre intégré en vue d'un partenariat permettant à l'UE, aux États membres, aux institutions financières internationales, à d'autres donateurs, aux pouvoirs publics et au secteur privé de collaborer pleinement. Il améliorera l'utilisation de ressources publiques limitées et la coopération entre les pouvoirs publics et les investisseurs privés concernant des projets d'investissement pour un développement durable.

Les participants au groupe de travail « Vers une énergie propre pour la Méditerranée : le rôle de l'intégration régionale des marchés de l'électricité » se sont engagés à poursuivre leurs travaux et leur dialogue dans le cadre du Forum Méditerranéen pour l'Electricité et le Changement Climatique, piloté par le Centre pour l'Intégration en Méditerranée (CMI), pour la création d'un marché intégré Euro-Méditerranéen de l'électricité en appui du développement à grande échelle des énergies renouvelables. Le Forum préparera une feuille de route pour créer un espace méditerranéen des énergies vertes, facilitant ainsi les échanges Nord-Sud et Sud-Sud d'électricité décarbonée.

Une piste à étudier, conjointement avec la région PACA, est la valorisation de la position de la France comme nœud névralgique des réseaux européens pour faire de Marseille une plateforme énergétique méditerranéenne.



**CENTER for MEDITERRANEAN
INTEGRATION | CENTRE pour
l'INTÉGRATION en MÉDITERRANÉE**
مركز التكامل المتوسطي