

Atelier régional sur les instruments économiques pour la gestion de la demande en eau en Méditerranée

Marseille, 12-13 avril 2018

1 Contexte

1.1 Le programme du CMI¹ sur la gestion de la demande en eau

La demande en eau en Méditerranée est de plus en plus satisfaite par la surexploitation des ressources renouvelables et par des prélèvements d'eau fossile à un coût financier, social et environnemental croissant. En alternative aux stratégies dominantes, la gestion de la demande en eau (GDE) met l'accent sur l'utilisation efficace de l'eau déjà mobilisée. Elle englobe les mesures destinées à économiser l'eau et à améliorer l'efficacité de son utilisation, ainsi que les règles et mécanismes d'allocation de l'eau entre les différents secteurs d'usage.

Le [programme du CMI sur la GDE](#), co-piloté par l'AFD et le [Plan Bleu](#), a pour objectif l'intégration régionale des connaissances, des politiques publiques et des outils de gestion dans des domaines clés pour la GDE. Au vu des multiples besoins et usages de l'eau, un langage commun est nécessaire pour échanger efficacement sur les options de la GDE et établir des priorités. Le programme développe une approche économique de la GDE et promeut l'utilisation de concepts et d'outils économiques pour faciliter la communication entre les parties prenantes et l'élaboration des politiques afin d'améliorer la sécurité de l'approvisionnement en eau et l'adaptation au changement climatique.

Les deux principaux thèmes abordés par le programme sont la gestion des eaux souterraines, sur laquelle un atelier régional de synthèse a été organisé au CMI en mars 2017 avec la participation de la Banque Mondiale et de la FAO (voir [lien](#)), et les instruments économiques pour la GDE, objet de l'atelier décrit dans la présente note.

Les principales réalisations dans le domaine des instruments économiques sont :

- des produits de connaissance : le [Cahier n° 15](#) du Plan Bleu, une [note de synthèse de l'AFD](#) et une [présentation ppt](#),
- l'organisation d'un événement parallèle au 2^e Forum méditerranéen de l'eau qui s'est tenu à Murcie (Espagne) en novembre 2014 (voir [lien](#)), et

¹ Le Centre pour l'Intégration en Méditerranée (CMI) est une plateforme de coopération et un lieu où les institutions financières internationales, les agences de développement, les gouvernements, les autorités locales et la société civile du pourtour de la Méditerranée se rencontrent pour échanger des connaissances, discuter des politiques publiques et identifier les solutions à mettre en œuvre pour relever les défis auxquels la région Méditerranée est confrontée. Les membres du CMI sont l'Égypte, la France, la Grèce, l'Italie, la Jordanie, le Liban, le Maroc, l'Autorité palestinienne, la Tunisie, la Ville de Marseille, la Région Provence-Alpes-côte-d'Azur, le Service d'Action Extérieure de l'Union Européenne (observateur), la Banque Européenne d'Investissement et le groupe de la Banque Mondiale. L'AFD et la GIZ comptent parmi ses partenaires. www.cmimarseille.org, Facebook : /cmimarseille, Twitter : @cmimarseille

- des ateliers de politiques publiques réalisés en Jordanie (2011), au Maroc (2014, principalement consacré à la gestion des eaux souterraines, voir [lien](#)) et en Tunisie (2015, voir [lien](#)), répondant aux besoins et priorités spécifiques des pays.

Les sujets abordés dans le cadre du programme sont les suivants :

- clarification des concepts de coût et valeur de l'eau
- défaillances de marché dans le secteur de l'eau
- nature et objectifs des taxes, tarifs et subventions dans le secteur de l'eau
- principes de tarification de l'eau dans les différents secteurs : usage domestique, industrie, agriculture
- la « courbe de coût » comme outil pour choisir entre les différentes options de mobilisation de l'eau
- potentiel de la tarification pour l'économie d'eau et l'amélioration de l'efficacité de l'eau dans les secteurs de l'eau potable et de l'irrigation
- efficacité des programmes de subvention aux économies d'eau en irrigation
- instruments innovants : paiements pour services environnementaux et marchés de l'eau
- intérêt de l'économie pour raisonner les choix d'allocation de l'eau entre secteurs.

Ces sujets sont traités dans le but de servir à la conception et à la mise en oeuvre des projets financés par les institutions financières internationales, où la tarification, la mobilisation de l'eau et les subventions aux économies d'eau en irrigation sont des enjeux particulièrement importants. Un dialogue en amont avec les clients et les partenaires sur ces questions souvent débattues doit aider à gagner du temps et à économiser des coûts de transaction pour la préparation des projets, ainsi qu'à améliorer leur performance.

1.2 Le rapport de la Banque Mondiale « Au-delà des pénuries : la sécurité de l'eau au Moyen-Orient et en Afrique du Nord »

Ce rapport (voir [lien](#)) décrit en quoi les défis actuels de la région pour la gestion de l'eau vont bien au-delà des contraintes de rareté qui ont existé de tout temps. Il explore la manière dont les pays peuvent anticiper et agir pour renforcer la sécurité de l'eau, plutôt que d'attendre de devoir réagir aux inévitables perturbations liés aux crises de l'eau. Il s'appuie sur des exemples régionaux et mondiaux pour montrer que l'avenir de la région ne doit pas être contraint par le caractère limité des ressources en eau, mais qu'une combinaison de technologie, de politique et de gestion peut transformer la pénurie en sécurité.

Proposant une analyse complète de l'un des défis les plus importants de la région, le rapport examine la durabilité et l'efficacité de la gestion actuelle des ressources en eau, les défis pour maintenir et élargir l'accès à des services d'eau abordables et l'augmentation des risques liés à l'eau ainsi que l'adéquation des mesures prises pour y remédier.

Des questions comme les usages à faible valeur et la faible productivité de l'eau en région Moyen-Orient et Afrique du Nord, les pertes en eau agricole, la faiblesse des tarifs de l'eau, l'importance des subventions et la faiblesse des systèmes de suivi et de mise en vigueur des mesures de gestion de l'eau, qui compromettent les incitations à un usage efficient, sont particulièrement soulignées. Le rapport appelle à la valorisation de l'eau et à la création d'incitations pour la conservation et l'efficacité de l'utilisation de l'eau, comprenant des redevances, des amendes, et des systèmes de quotas et de tarification ; il recommande également la réallocation de l'eau des usagers ruraux vers les usagers urbains, et de l'agriculture à l'industrie.

2 Objectifs de l'atelier

L'objectif de l'atelier sera de partager largement les résultats et réflexions issus des travaux réalisés par la Banque Mondiale et le CMI, et de progresser vers une compréhension commune avec les clients et partenaires de la Banque Mondiale et de l'AFD dans les pays du Sud de la Méditerranée.

L'approche combinera l'échange de connaissances et le dialogue stratégique, dans le but de formuler des recommandations de politique publique pour la gestion de l'eau ayant des implications concrètes pour le portefeuille de projets de la Banque et de l'AFD.

Les résultats attendus s'appliqueront à toute une série de questions: conception des projets, ciblage des financements, principes de tarification, réalignement des subventions, promotion de nouveaux instruments, mesures d'accompagnement dans des secteurs autres que l'eau, conditionnalités des projets ou critères de décaissement pour des prêts de politiques publiques, définition d'indicateurs de performance appropriés, suivi des résultats, institutions et structures de gouvernance, et manière de conduire les réformes.

3 Public cible

L'atelier rassemblera environ 30 participants comprenant des décideurs, des gestionnaires, des experts, des chercheurs et des représentants qualifiés des pays du Sud de la Méditerranée ainsi que des agents de l'AFD, de la Banque Mondiale et du Plan Bleu, et des consultants.

4 Produits attendus

L'atelier donnera lieu à un rapport de synthèse faisant état des points de consensus en matière d'utilisation des instruments économiques pour la GDE, et indiquant quels principes, outils ou instruments pourraient être directement appliqués et lesquels mériteraient de plus amples discussions, ainsi que la manière dont ces conclusions pourraient alimenter la conception et la mise en oeuvre des projets.

Les présentations, discussions et recommandations de l'atelier alimenteront le prochain rapport sur l'état de l'Environnement et du Développement en Méditerranée (2019) élaboré par les composantes du Plan d'Action pour la Méditerranée du PNUE (dont le Plan Bleu).

5 Organisation et financement

L'atelier est organisé et financé conjointement par l'AFD, la Banque Mondiale et le CMI, avec l'appui technique du Plan Bleu et de l'IRSTEA.

L'atelier sera bilingue (français-anglais) avec traduction simultanée.

Les présentations et les résultats de l'atelier seront mis en ligne sur le site internet du CMI.

6 Programme

Jour 1 : Jeudi 12 avril

8h30 **Accueil et enregistrement des participants**

9h00 **Ouverture de l'atelier**

Intervenant(s) : Mme Blanca Moreno-Dodson (CMI), Mme Carmen Nonay (Banque Mondiale), Mme Céline Dubreuil (Plan Bleu) et M. Dominique Rojat (AFD)

9h30 **Exposés introductifs : présentations sur les aspects économiques de la GDE**

Les intervenants présenteront les principaux sujets concernant les aspects économiques de la GDE, dans une perspective opérationnelle, c'est-à-dire en abordant leur pertinence pour une GDE effective, l'état de l'art concernant chaque instrument et les leçons apprises des projets.

10-15 minutes pour chaque présentation, suivie par 10-15 minutes de questions/réponses

Modérateur : M. Frédéric Maurel, AFD

Synthèse des perspectives pour la sécurité de l'eau dans la région Afrique du Nord et Moyen-Orient
M. Anders Jägerskog, Banque Mondiale

Les bases des instruments économiques
M. Dominique Rojat, AFD

Le financement des services d'eau : les 3T, et une perspective historique
M. Olivier Crespi-Reghizzi, AFD

11h00 **Pause-café**

11h30 **Tarification de l'eau dans différents secteurs**

Modérateur : Mme Carmen Nonay, Banque Mondiale

Tarification de l'eau brute pour les barrages en Algérie
M. Guillaume Fabre et Mme Béatrice De Abreu, BRLi

Tarification de l'eau potable avec exemples de la Tunisie et de la France
Mme Marielle Montginoul, IRSTEА

Tarification de l'eau agricole
M. Sébastien Loubier, IRSTEА

13h00 **Déjeuner**

14h00 **Recouvrement des coûts et usage des subventions**

Modératrice: Mme Céline Dubreuil, Plan Bleu

Principes du recouvrement des coûts dans le secteur de l'eau
M. Sébastien Loubier, IRSTEА

Application de l'approche de recouvrement des coûts de la DCE de l'UE au projet de transfert d'eau *Aqua Domitia*

M. Guillaume Fabre et Mme Raphaëlle Lavenus, BRLi

Analyse économique du projet de transfert Mer Rouge – Mer Morte

M. Frédéric Maurel, AFD

Programmes de subvention aux économies d'eau en irrigation

Mme Marielle Montginoul, IRSTEA

15h30 **Pause-café**

16h00 **Travaux de groupes : potentiel des instruments économiques pour la GDE**

Les participants seront répartis en 3 à 4 groupes de travail qui réfléchiront sur la pertinence, l'efficacité et les limites des instruments économiques pour la GDE, ainsi que sur la manière de développer leur usage et d'améliorer leur impact pour une gestion rationnelle des ressources en eau. Les groupes recevront une liste de problèmes à traiter / questions à aborder / réponses à apporter.

17h30 **Synthèse du jour 1 et cadrage du jour 2**

18h00 **Fin de la première journée**

Jour 2 : Vendredi 13 avril

8h45 **Introduction du jour 2**

9h00 **Restitution des travaux de groupes**

Présentations de leurs résultats par les groupes de travail, suivies de questions/réponses et discussions.

Modérateur : M. Fadi Georges Comair, directeur général des Ressources Hydrauliques et Electriques, Ministère de l'énergie et de l'eau - République libanaise

10h30 **Pause-café**

11h00 **Instruments innovants pour la GDE**

Modérateur : M. Mohammad Said Al Hmaid, directeur général du Conseil de Régulation du Secteur de l'Eau (Palestine)

Paiements pour Services Environnementaux

M. Thomas Binet, Vertigo Lab

Marchés de l'eau

M. Nicholas Brozovic, Directeur des politiques à l'Institut mondial Daugherty "l'Eau pour l'alimentation", Université du Nebraska

12h30 **Déjeuner**

13h30 **Travaux de groupes**

Les participants seront répartis en 3 à 4 groupes de travail qui réfléchiront sur la pertinence, l'efficacité potentielle et les limites des instruments innovants pour la GDE, et la manière dont ils pourraient être mis en œuvre pour une gestion rationnelle des ressources en eau. Les groupes recevront une liste de problèmes à traiter / questions à aborder / réponses à apporter.

15h00 **Pause-café**

15h30 **Restitution des travaux de groupes**

Présentations de leurs résultats par les groupes de travail, suivies de questions/réponses et discussions.

Modérateur : M. Anders Jägerskog, Banque Mondiale

16h30 **Session plénière : récapitulation et discussion**

Principales conclusions de l'atelier. Implications pour la conception et la mise en œuvre des projets.

Modérateur : M. Dominique Rojat, AFD

17h30 **Clôture de l'atelier**

Intervenant(s) : M. Dominique Rojat (CMI/AFD), Mme Céline Dubreuil (Plan Bleu), Mme Carmen Nonay (Banque Mondiale) et M. Frédéric Maurel (AFD)

18h00 **Fin de l'atelier**