

RAPPORT SUR LE DÉVELOPPEMENT  
de la région MENA

# Inclusion et résistance aux chocs

Perspectives pour l'assistance sociale  
au Moyen-Orient et en Afrique du Nord



La Banque mondiale

Département développement humain

Région Moyen-Orient et Afrique du Nord



THE WORLD BANK

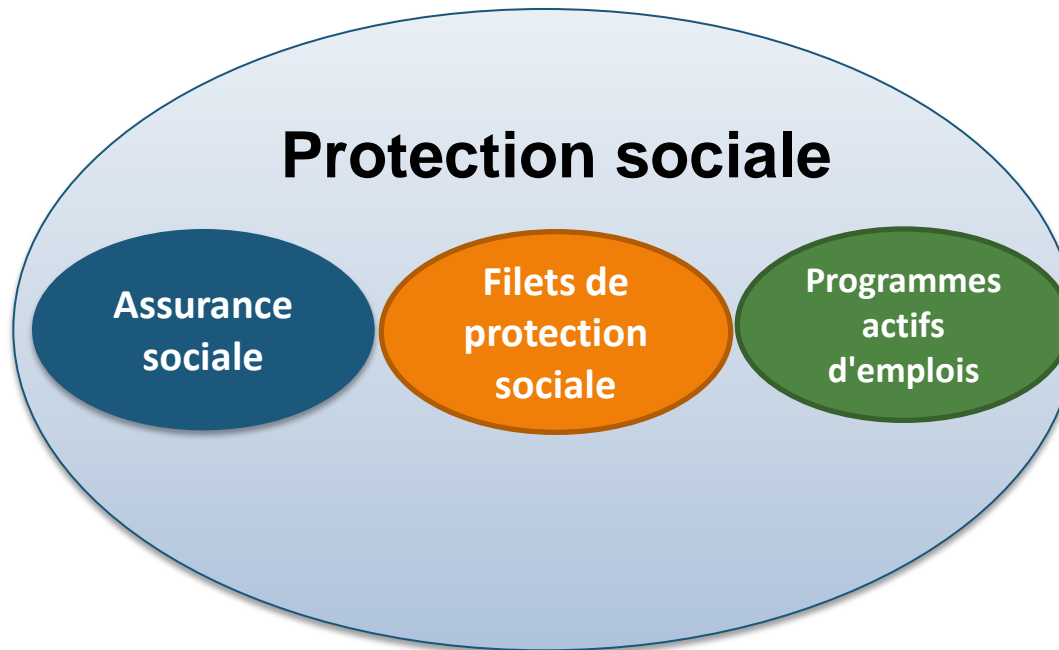
# Messages clés

- ✓ Les PAS ont un rôle à jouer dans la résolution des principaux problèmes de développement humain que connaît la région.
- ✓ La région investit des ressources considérables dans les subventions universelles, inefficaces et pro-riches, absorbant des ressources au détriment d'interventions plus efficaces.
- ✓ L'économie politique des réformes des PAS est un exercice difficile mais réalisable.
- ✓ Il n'existe pas une solution idéale, mais de meilleurs résultats pourraient être obtenus en actionnant les leviers suivants :
  - *Réorienter les financements et les priorités*
  - *Consolider les programmes fragmentés*
  - *Améliorer l'impact des programmes d'assistance sociale*
  - *Établir une infrastructure de PAS fiable, mais flexible*

# Les PAS s'inscrivent dans un cadre de politique de développement plus large

Des régimes qui offrent des avantages basés sur des contributions, tels que :

- Retraites
- Assurance-chômage



Des mesures visant à améliorer les résultats de l'emploi, telles que:

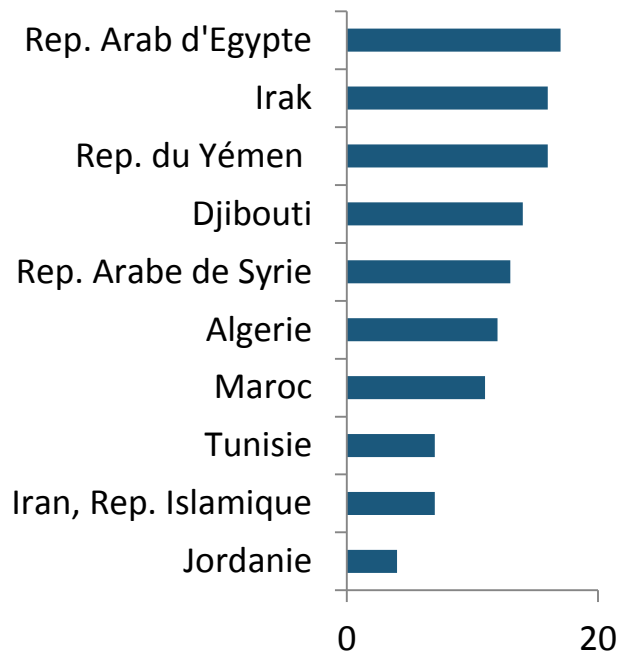
- Programmes de renforcement des compétences
- Aide à la recherche d'emploi et à l'appariement des emplois
- Réglementation du travail

**Programmes de transferts non contributifs ciblés sur les populations pauvres, tels que :**

- Transferts en espèces (conditionnels et inconditionnels)
- Transferts en nature
- Programme à haute intensité de main d'œuvre (HIMO)

# Beaucoup courent le risque de tomber dans la pauvreté et ne peuvent pas compter sur des PAS formelles

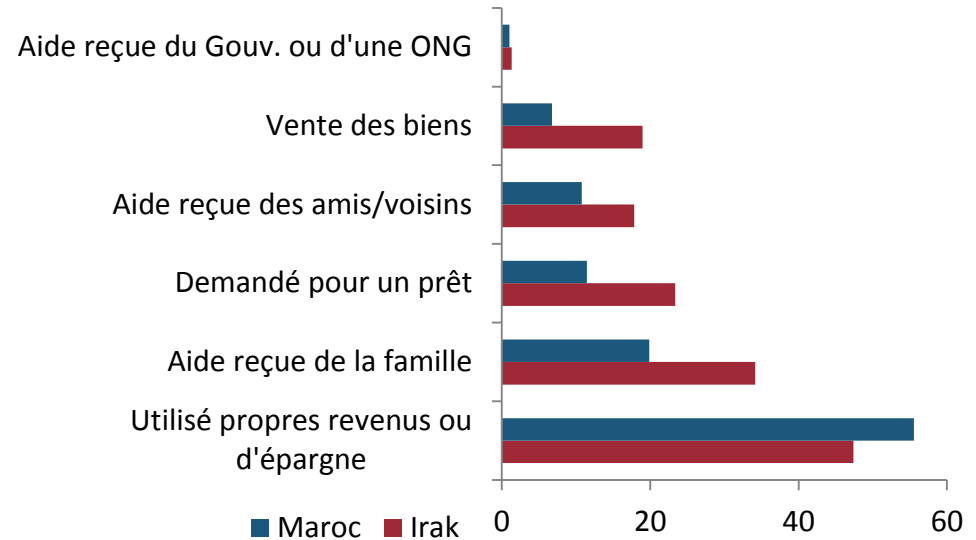
Beaucoup se situent juste au-dessus du seuil de pauvreté



Source : Calculs à partir de PovcalNet.

Le manque de filets de protection sociale fiables oblige les ménages à se tourner vers d'autres stratégies d'adaptation

Comme mécanisme d'adaptation à un ou plusieurs des problèmes ci-dessus, au cours des 12 mois précédents, votre ménage a-t-il reçu un appui de :



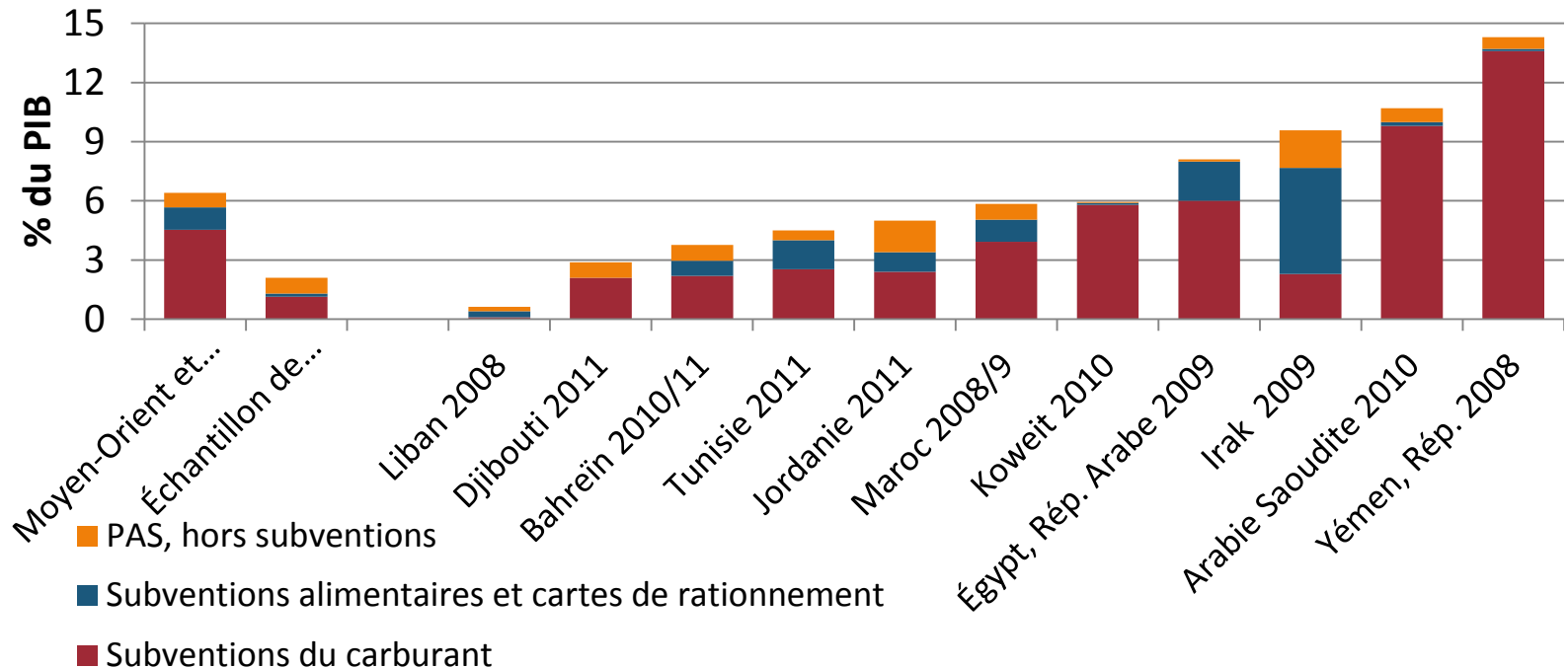
Source : Données ESEM, Irak 2009, et EMJM, Maroc 2010.

- **Si des PAS efficaces ne sont pas en place, les personnes vulnérables risquent de s'engager dans des stratégies d'adaptation appauvrissant leur capital humain.**

## 2. La situation actuelle de l'assistance sociale au Moyen-Orient et en Afrique du Nord

# Les dépenses affectées aux PAS dans la région sont essentiellement des subventions universelles

Dépenses pour les subventions (denrées alimentaires et carburant) et transferts (en espèces et en nature) en pourcentage du PIB

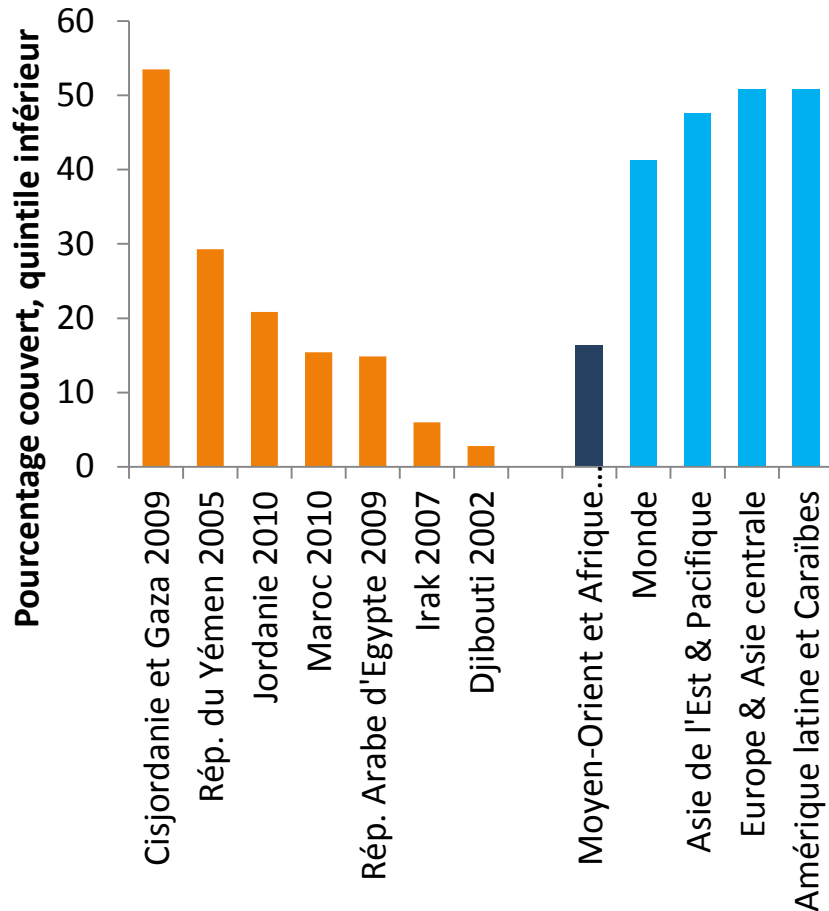


Sources : Calculs des auteurs basés sur : Gouvernement de Jordanie 2011a ; Banque mondiale 2009, 2010a, 2011b, 2011c ; Base de données du Département des affaires fiscales du FMI.

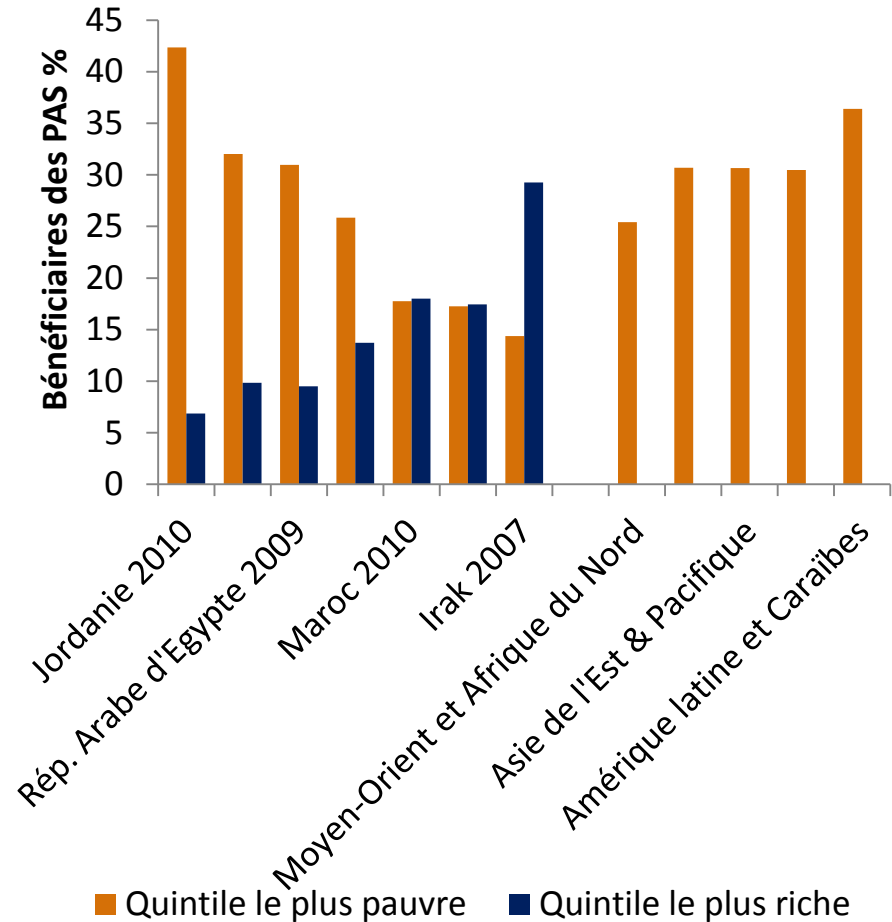
➤ **Les pays de la région MENA consacrent en moyenne 5,7 % du PIB aux subventions des denrées alimentaires et du carburant**

# La couverture des populations pauvres et vulnérables par des programmes de PAS autres que de subventions est faible avec des fuites importantes

Couverture par des PAS autres que de subventions dans la région MENA



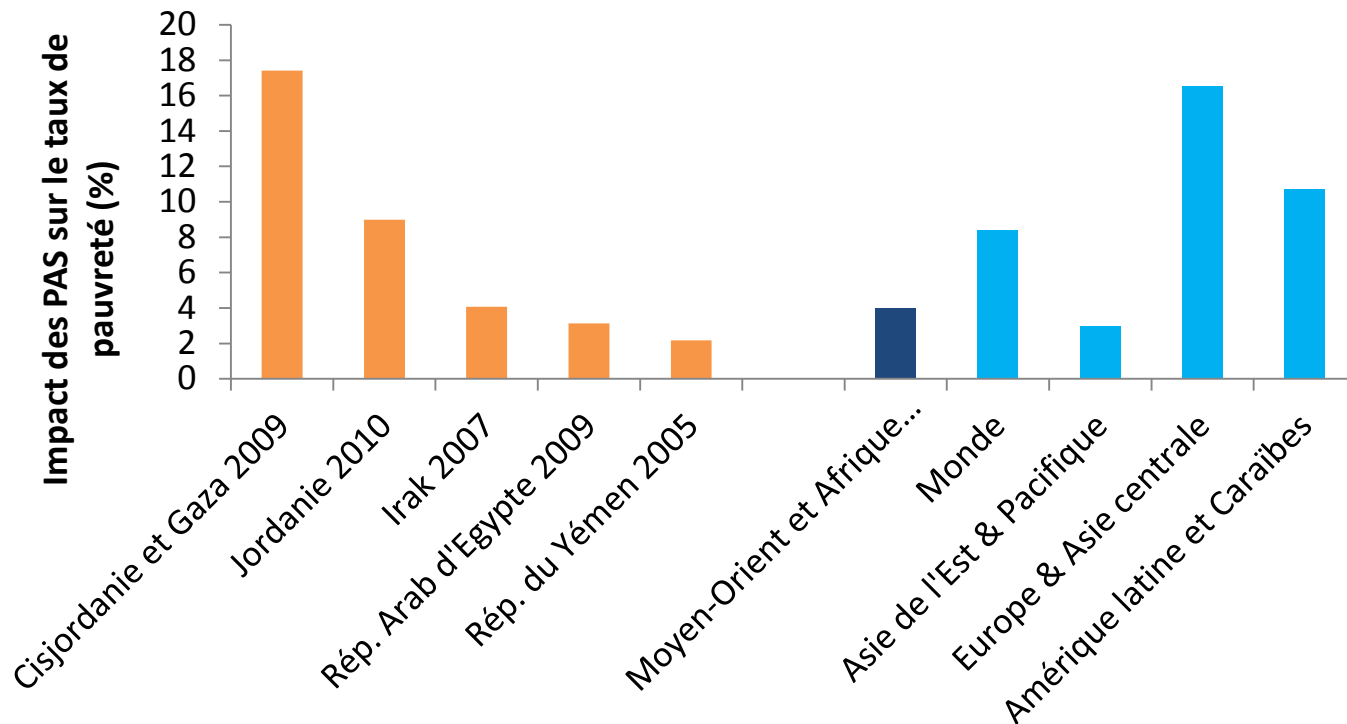
Incidence des PAS autre que de subventions sur les bénéficiaires dans la région MENA



Sources : Moyen-Orient et Afrique du Nord : calculs des auteurs basés sur les enquêtes auprès des ménages. Autres régions : Banque mondiale 2012a. 7

# La plupart des PAS, hors subventions, dans la région MENA ont une incidence limitée sur la pauvreté et sur l'inégalité

## Impact des PAS autres que de subventions dans la région MENA



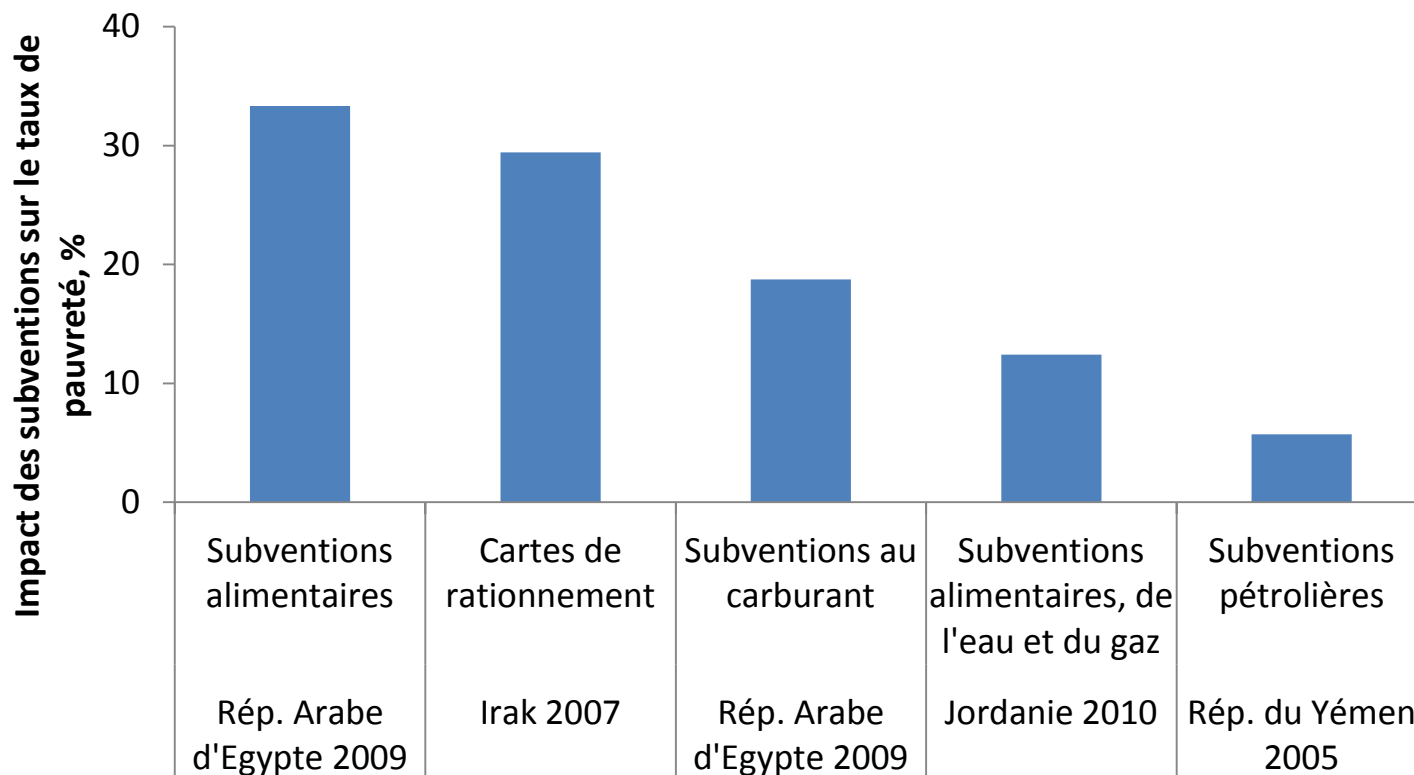
Sources : Moyen-Orient et Afrique du Nord : calculs des auteurs basés sur les enquêtes auprès des ménages. Autres régions : Banque mondiale 2012a.

- **Le faible taux de couverture, le mauvais ciblage et la générosité insuffisante des PAS au Moyen-Orient et en Afrique du Nord expliquent leurs impacts relativement faibles sur la pauvreté et les inégalités.**



# Les subventions universelles, sont inefficaces et pro-riches mais de nombreuses personnes dépendent des subventions pour échapper à la pauvreté

## Impact des subventions sur la pauvreté

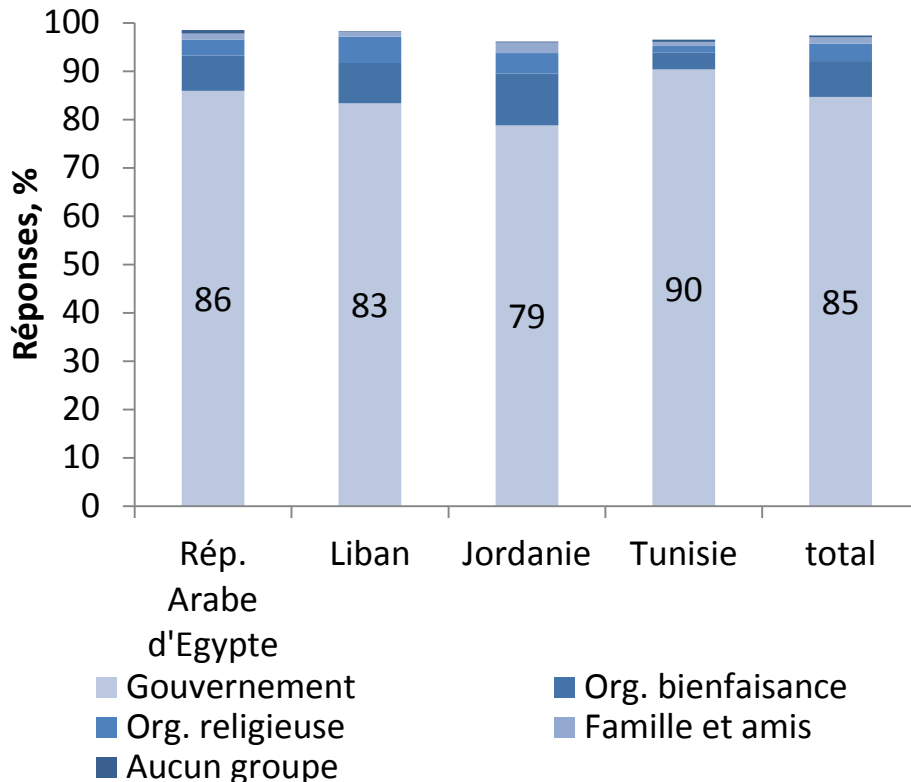


- **Pour être durable, une réforme des subventions doit être précédée d'une expansion d'autres instruments de PAS hors subventions afin de renforcer les moyens de subsistance et la résistance aux chocs**

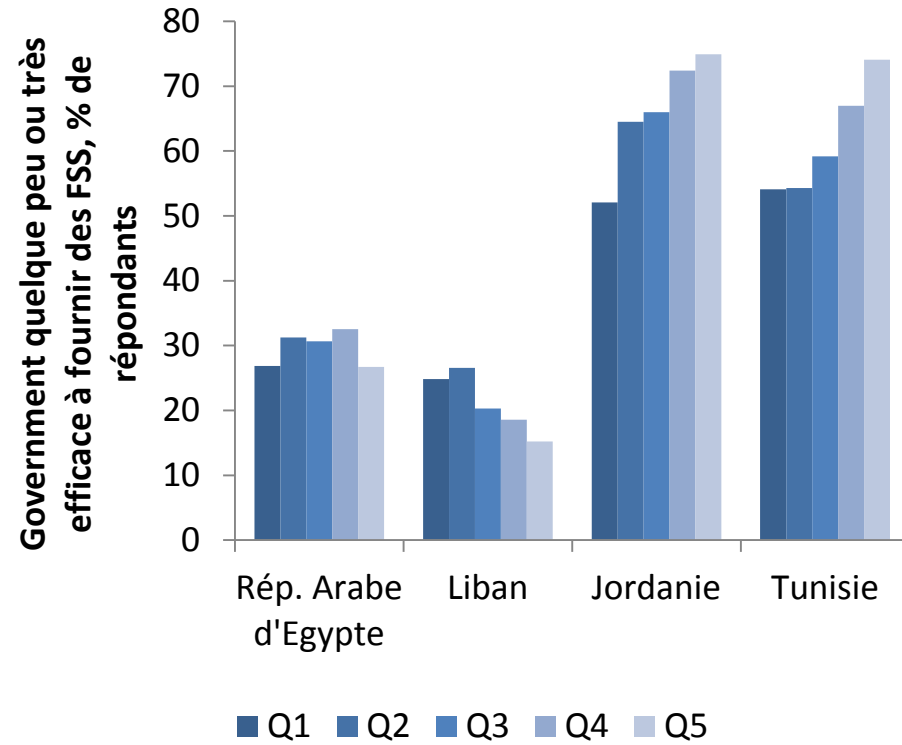
# 4. L'économie politique des réformes des PAS : Que veulent les citoyens?

# Qu'attendent les populations ? Les citoyens considèrent l'État comme devant être le principal fournisseur de PAS, mais les pouvoirs publics sont actuellement considérés comme inefficaces en matière de PAS

## À qui revient la principale responsabilité de la prise en charge des pauvres dans votre pays ?

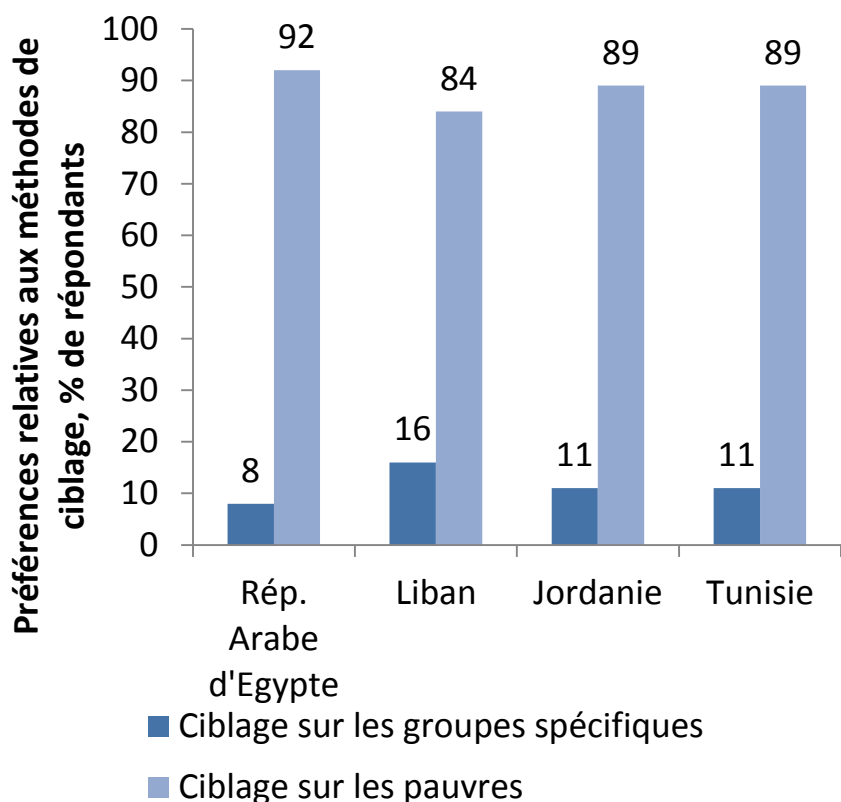


## Efficacité de l'État en matière de fourniture de PAS, par quintile de revenu

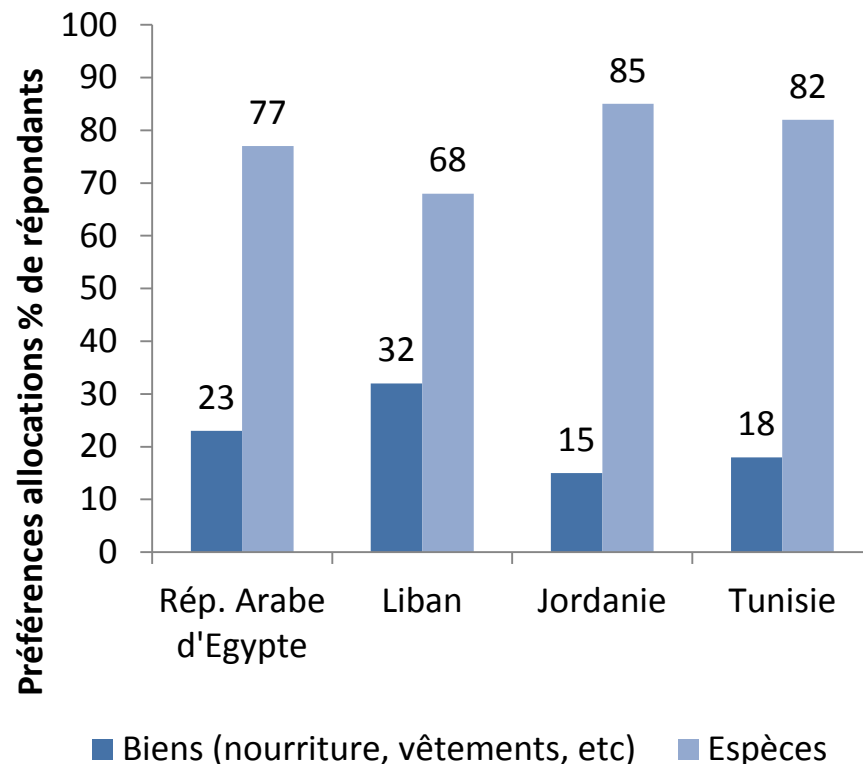


# Que veulent les citoyens ? Ils préfèrent les programmes ciblant les pauvres avec des transferts en espèces plutôt que les avantages en nature ciblés par catégorie

Préférence pour un ciblage basé sur la pauvreté, par rapport à un ciblage par catégorie

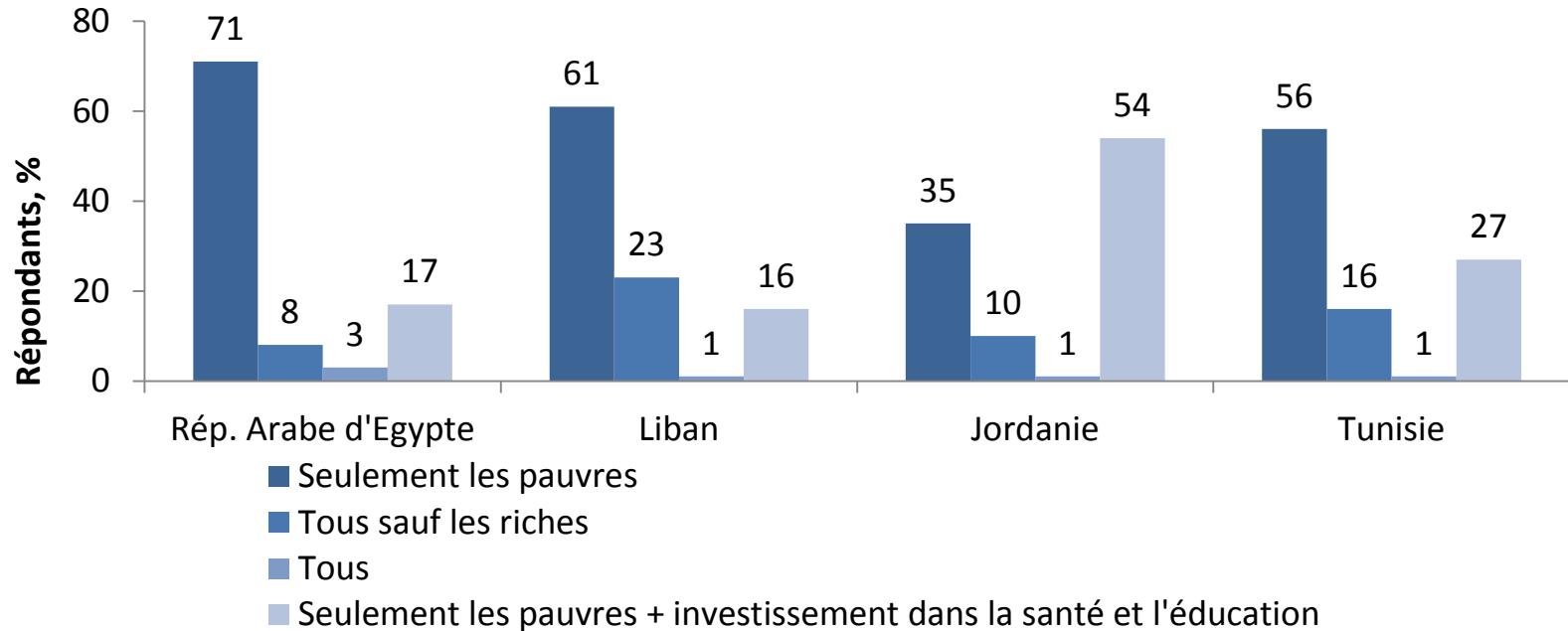


Préférence pour les transferts en espèces, par rapport aux transferts en nature



# En cas de réforme des subventions, la majorité des populations préfère utiliser les économies générées pour des transferts en espèces ciblés sur les pauvres

Préférences en matière de ciblage des transferts à la suite d'une réforme des subventions

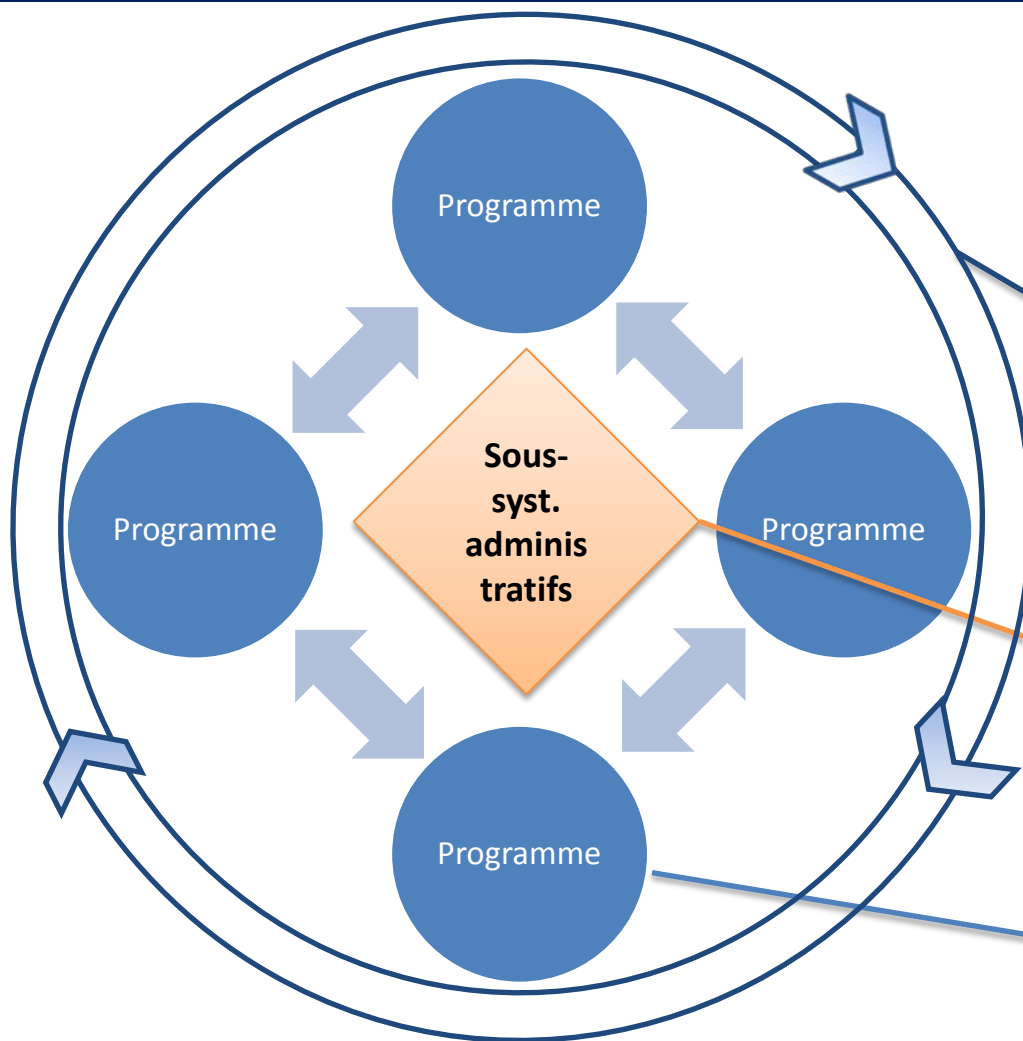


- La plupart des citoyens préfèrent **les transferts en espèces ciblés sur les pauvres**
- Les Libanais préfèrent que les économies générées par la réforme des subventions soient consacrées à des investissements dans **l'éducation et la santé** (associés à des **transferts en espèces ciblés uniquement sur les pauvres**)
- La **classe moyenne** souhaite également que les économies soient réinvesties dans les secteurs sociaux

## **5. Perspectives pour l'avenir :**

**Comment rendre les PAS plus efficaces et novateurs dans la région MENA ?**

# Le programme de renouvellement des PAS dans la région MENA



## Au niveau de l'État :

- Réorienter les financements et les priorités des PAS
- Consolider les programmes de PAS fragmentés

## Au niveau des administrations :

- Établir une infrastructure de PAS fiable, mais flexible

## Au niveau des programmes :

- Améliorer l'impact des programmes d'assistance sociale

# Réorienter les financements et les priorités des PAS et établir une infrastructure de PAS fiable, mais flexible

- ✓ **Augmenter les dépenses et améliorer la couverture des PAS, hors subventions, pour protéger de la misère**
  
- ✓ **Réformer les subventions des prix à travers des réformes systémiques ou internes**
  - Améliorer le ciblage des subventions
  - Se concentrer d'abord sur les subventions les moins sensibles et les plus régressives
    - Liban : tabac ; Égypte : essence ; Tunisie et Jordanie : diesel.
  - Impliquer les citoyens dans le programme de réforme
  
- ✓ **Améliorer l'infrastructure des PAS**
  - Créer des registres unifiés des bénéficiaires
    - La Cisjordanie et Gaza agissent déjà en ce sens
  - Utiliser des mécanismes efficaces de prestations des services



# Consolider les PAS fragmentés et améliorer leur impact

- ✓ **Consolider les programmes de PAS existants petits et fragmentés**
  - Identifier les faiblesses des mécanismes des PAS
  - Établir un inventaire des PAS, notamment leurs objectifs, les critères d'éligibilité, et le type d'allocations
  - Identifier des programmes qui peuvent être développés ou consolidés
  - Formuler une stratégie pour la mise en œuvre de la réforme
  
- ✓ **Donner la priorité aux interventions qui favorisent l'investissement dans le capital humain**

Le Maroc, le Yémen et Djibouti agissent déjà en ce sens.
  
- ✓ **Améliorer le ciblage des couches pauvres et vulnérables**

La Cisjordanie et Gaza, le Yémen, Djibouti et le Liban agissent déjà en ce sens.
  
- ✓ **Une plus grande concentration des efforts sur les résultats des PAS à travers le S&E et la responsabilité sociale**

La Cisjordanie et Gaza et le Yémen agissent déjà en ce sens.
  
- ✓ **Faire appel aux autres parties prenantes (citoyens, ONG, OSC, secteur privé, et organisations à but non lucratif).**

# Le renouvellement des PAS dans la région MENA : une feuille de route

## Un dialogue inclusif et ouvert

### Court terme:

- Améliorer les PAS existants pour obtenir des résultats
- Établir des registres unifiés
- Expérimenter de nouveaux programmes

### Moyen terme:

- Améliorer l'infrastructure des PAS
- Éliminer progressivement les subventions

**Merci !**