

BadriandSalim

ELMEOUCHI

Law Firm

الشراكة بين القطاعين العام والخاص

البلديات او اتحادات البلديات

مكتب بدري و سليم المعوشي

المحامي وليد حنين

لمحة عن أعمال مكتب المعوشي في مجال مشاريع الشراكة

- تقديم استشارات قانونية لمؤسسة التمويل الدولية كجزء من تجمع دولي في مشروع توسيع مطار بيروت الدولي في سياق مشاريع الشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- تقديم استشارات قانونية للمصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير كجزء من تجمع دولي في سياق دراسة الجدوى الأولية لمشروع تطوير مطار قليعات في سياق مشاريع الشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- تقديم استشارات قانونية للمصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير كجزء من اتحاد دولي في مشروع انشاء طريق عام بين بيروت والعقيبة في سياق مشاريع الشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- تقديم استشارات قانونية للمصرف الدولي في مشروع متعلق بالبنية التحتية بهدف تطوير شبكة النقل العام في بيروت وضواحيها.

نطاق تطبيق قانون الشراكة بين القطاعين العام والخاص

(قانون رقم 48 تاريخ 7/9/2017)

- تخضع لأحكام هذا القانون المشاريع المشتركة التي تقوم بها الدولة والمؤسسات العامة وسائر أشخاص الحق العام.
- المشروع المشترك هو أي مشروع ذو منفعة عامة يساهم فيه القطاع الخاص عن طريق التمويل والادارة.
- يجوز للبلديات أو لاتحاد البلديات أن تُخضع المشاريع المشتركة التابعة لها لأحكام هذا القانون، أي إن الأمر اختياري، ولكن تخضع المشاريع المشتركة المنصوص عليها في القوانين المنظمة لقطاعات الاتصالات والكهرباء والطيران المدني إلزامياً لأحكام قانون الشراكة.

لمحة عن مراحل انشاء المشروع المشترك (مرحلتين أساسيتين)

المرحلة الاولى: مرحلة اقتراح المشروع المشترك

- تقترح المشاريع المشتركة من قبل: (1) رئيس المجلس البلدي أو (2) رئيس مجلس الإتحاد عبر تقديم ملف الى المجلس يتضمن دراسة أولية للمشروع .
- موافقة المجلس الأعلى لالخصخصة على قبول الإقتراح والسير بالمشروع.
- يؤلف المجلس لجنة للمشروع (يرأسها أمين عام المجلس وتضمّ ممثلا عن الوزير المختص وممثلا عن وزارة المالية، ورئيس الهيئة المنظمة للقطاع عند وجودها ورئيس المجلس البلدي أو رئيس مجلس الاتحاد).

- تقوم لجنة المشروع باختيار مكاتب استشارات مالية وقانونية وفنية لتعاونها في عملها على أن يتعاقد معها المجلس.
- تتولى لجنة المشروع إعداد دراسة شاملة حول المشروع المشترك تتناول الجوانب الفنية والاقتصادية والقانونية والتمويلية.
- بعد موافقة المجلس على السير بالمشروع المشترك، يُحال ملف المشروع الى رئيس المجلس البلدي أو رئيس مجلس الاتحاد المعني لنيل المصادقات اللازمة عليه .

لمحة عن مراحل انشاء المشروع المشترك

(مرحلتين أساسيتين)

مرحلة الثانية: مرحلة اختيار الشريك الخاص

- نشر الإعلان عن دعوة عامة تتضمن معايير التأهيل.
- دراسة وتقييم طلبات التأهيل المقدمة.
- رفع تقريراً معللاً الى المجلس يتضمن اقتراحاً بأسماء المرشحين المؤهلين والمرشحين غير المؤهلين على أن لا يقلّ عدد المرشحين المؤهلين عن ثلاثة.
- إعداد مسودة دفتر شروط، بعقد مشاورات (Consultations) مع جميع المرشحين المؤهلين والجهات الممولة.
- ترفع لجنة المشروع دفتر الشروط بصيغته النهائية الى المجلس.

- بعد الموافقة عليه من المجلس، يُحال دفتر الشروط الى رئيس المجلس البلدي أو رئيس مجلس الاتحاد المعني لنيل المصادقات اللازمة.
- يبلغ دفتر الشروط الى المرشحين المؤهلين من قبل لجنة المشروع.
- في حال لم يتم تقديم ثلاثة عروض على الأقل، يعاد طرح المشروع المشترك مجددا، وفي حال لم يسفر ذلك عن ثلاثة عروض، يمكن عندها الاكتفاء بعرضين بعد موافقة المجلس.
- تفضّ لجنة المشروع العروض الفنية المقدمة، وتقيّمها وتحدد لجنة المشروع العروض الفنية المقبولة.
- في حال لم يتم قبول عرضين فنيين على الأقل، يعاد طرح المشروع المشترك مجددا، وذلك لتأمين المنافسة.
- تفضّ لجنة المشروع العروض المالية العائدة الى العروض الفنية المقبولة بحضور عارضيه وترفع بعد ذلك تقريرا الى المجلس مرفقة هذا التقرير بتوصيتها لجهة العرض الأفضل .

عقد الشراكة

- يتضمن عقد الشراكة لاسيما الأمور التالية:
- موجبات الأطراف على أنواعها وحقوقهم.
- أسس تمويل المشروع المشترك.
- مدة عقد الشراكة، على أن لا تتجاوز هذه المدة خمسة وثلاثين عاما.
- الإيرادات التي ستقاضيها شركة المشروع من الشخص العام، أو التي سيتقاضيها الشخص العام من شركة المشروع.
- الرسوم والبدلات والبعالات العائدة للمشروع المشترك التي تجيز الحكومة استيفائها من قبل شركة المشروع باسم الشخص العام المعني ولحسابه.

- الضمانات والالتزامات التي تعطى لتنفيذ المشروع المشترك من قبل شركة المشروع و/أو الشريك الخاص و/أو الشخص العام.
- الأموال والأموال العائدة الى الشخص العام والتي توضع طيلة مدة عقد الشراكة بتصرف شركة المشروع لتنفيذ موجباتها.
- إجراءات تأمين استمرارية المشروع موضوع عقد الشراكة لدى انتهائه.
- الأصول المتبعة لحل النزاعات، بما فيها الوساطة والتحكيم الداخلي والدولي.

مراقبة الشخص العام للمشروع المشترك

المرحلة التأسيسية

- يعين الشخص العام لجنة توجيهية، تضم ممثلين عن الوزير المختص، وعن الأمانة العامة للمجلس الأعلى للخصخصة والشراكة وعن وزارة المالية وعن الهيئة المنظمة للقطاع في حال وجودها.
- يعين الشخص العام مكتبا لإدارة المرحلة التأسيسية يضم خبراء واستشاريين من ذوي الاختصاص ويكون صلة الوصل بين اللجنة التوجيهية وشركة المشروع.
- يقوم مكتب إدارة المشروع بوضع تقارير مراقبة فصلية وتقديمها الى اللجنة التوجيهية.
- تجتمع اللجنة التوجيهية فصليا ولدى حصول أي طارئ بهدف مراجعة تقارير المراقبة واعطاء التوجيهات الضرورية ورفع التقارير الى الشخص العام والوزير المختص والأمانة العامة للمجلس.
- للشخص العام من غير الدولة، وبعد موافقة الوزير المختص، أن يتخذ التدابير والقرارات اللازمة بناء على تقارير اللجنة التوجيهية ومكتب إدارة المشروع .

مراقبة الشخص العام للمشروع المشترك

المرحلة التشغيلية

- يعين الشخص العام مكتباً لإدارة المرحلة التشغيلية يضم ممثل عن الهيئة المنظمة للقطاع في حال وجودها، ومن يلزم من الخبراء والاستشاريين من ذوي الإختصاص.
- يتولى مكتب إدارة المرحلة التشغيلية على سبيل التعداد وليس الحصر المهام التالية:
 - مراقبة الاعمال التي تقوم بها شركة المشروع.
 - تقديم الاقتراحات العائدة لخطة مواجهة إخلال شركة المشروع بموجباتها.
 - المساهمة في ادارة تسوية النزاعات القائمة.
 - التأكد من انطباق عمليات شركة المشروع على الشروط المنصوص عليها في عقد الشراكة.
- يضع مكتب إدارة المرحلة التشغيلية تقارير نصف سنوية بنتائج المراقبة، وكلما دعت الحاجة، وتبلغ الى الشخص العام لإتخاذ القرارات المناسبة بشأنها، والى الامانة العامة للمجلس الاعلى للخصخصة للإطلاع وإبداء الرأي.

من أهم ميزات المشاريع الخاضعة لقانون الشراكة

- الإعفاءات الممنوحة لشركة المشروع
- عدم خضوع شركة المشروع لرقابة ديوان المحاسبة.
- يجوز للشخص العام أن يضع بتصرف شركة المشروع العقارات العائدة له واللازمة لتنفيذ المشروع المشترك وذلك طيلة مدة عقد الشراكة.
- لا تحول أحكام قانون الشراكة دون استفادة الشريك الخاص وشركة المشروع من أحكام القانون المتعلق بتشجيع الاستثمارات في لبنان (360/2001).
- يمكن اعتماد الوساطة والتحكيم الداخلي والدولي كأصول متبعة لحل النزاعات المرتبطة بعقد الشراكة.

شكراً!

هل لديكم أسئلة؟